

РАХМОН УЉМАСОВ

ДЖОВИД ИКРОМОВ

**ТАДЖИКИСТАН
В ЗЕРКАЛЕ МИГРАЦИИ**

Душанбе – 2016

ББК 60.7 + 63.3 (2Тадж) + 66.5 (2Тадж)

У–47

Ульмасов Рахмон, Икромов Джовид
Таджикистан в зеркале миграции. Душанбе: «Эр-граф»,
2016, 132 стр.

Авторы исследуют проблемы миграции, как в Таджикистане, так и в России. Анализ миграционной ситуации, обобщения делаются на обширном эмпирическом материале, с анализом нормативно – правовых актов, статистики России, Таджикистана, других стран СНГ.

Предложенные авторами инструменты опережающего решения делают книгу актуальной для политики, полезной в стратегическом прогнозировании, планировании и управлении миграционными процессами.

ISBN 978-99975-46-87-6

© Ульмасов Р., Икромов Дж., 2016

Содержание

Предисловие	4
От авторов	6

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ В ИЗУЧЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ

1.1. Изучение миграции в трудах отечественных и зарубежных авторов (Икромов Д.)	7
1.2. Таджикская миграция: история, последствия и уроки (Ульмасов Р.)	17

2. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЙ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ НА ПОВЫШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО УРОВНЯ НАСЕЛЕНИЯ

2.1. Совершенствование системы управления миграционными процессами в Республике Таджикистан (Икромов Д.)	28
2.2. Финансирования отраслей социальной сферы как эффективный фактор регулирования трудовой миграции (Икромов Д.)	41
2.3. Влияние трудовой миграции на социальное положение общества (Икромов Д.)	58
2.4. Комплексный подход к вопросу о регулировании миграции (Ульмасов Р.)	64

3. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

3.1. Трудовая иммиграция иностранных граждан в Таджикистан: проблемы и тенденции (Икромов Д.)	77
3.2. Анализ процессов внешней трудовой миграции граждан Таджикистана (Ульмасов Р.)	98
3.3. Стратегическое видение к вопросу о государственном регулировании миграционных процессов в Республике Таджикистан (Икромов Д.)	107
3.4. Размышления о миграции (Ульмасов Р.)	116

Предисловие

Трудовая миграция имеет важное значение для развития экономики Республики Таджикистана с начала переходного периода, и ожидается, что в ближайшем будущем продолжит оказывать существенное влияние на социально-экономическое положение страны. Таджикистан вступил в глобальные миграционные процессы с возникновением таких печальных видов миграции, как «вынужденные переселенцы», вызванные политической нестабильностью начала 90-х годов. Тема миграции в Таджикистане очень популярна среди исследователей. Однако авторы Рахмон Ульмасов и Джовид Икромов в данной монографии «Таджикистан в зеркале миграции» ищут ответы не только на злободневные проблемы миграции в теоретическом плане, но также пытаются концентрировать внимание читателя и исследователей на решение этих проблем. Арифметика миграции не зависит от авторов, она автономна и основывается на фактах на данном этапе ее развития. И любой из авторов в этой области напишет то же самое, только ясность, четкость, понятность и неумолимость изложения у всех будет разная.

Миграция создает новые вызовы и новые возможности для республики, доходы местных домохозяйств и производимый национальный продукт тесно связаны с поступлениями от мигрантов, живущих и работающих за границей. Пребывание за границей позволяет трудовым мигрантам приобрести новые профессиональные навыки и может способствовать налаживанию трансграничных торговых и инвестиционных связей. Кроме того, экономики Узбекистана, Киргизии и Таджикистана, экспортирующие рабочую силу, и соседствующий с ними ЕС используют труд иммигрантов для поддержания темпов своего экономического роста и стандартов жизни. Миграция порой также приводит к неурядицам социального плана, поскольку разделяет семьи на длительное время.

Экономика Республики Таджикистан в результате масштабной эмиграции отечественных кадров может лишиться необходимых ей специалистов. В принимающих странах она

может вызвать социальные трения и возможно, создаст угрозу для безопасности. В этой связи, Таджикистану, как и другим странам-экспортерам и импортерам мигрантов, следовало бы лучше координировать политику в этой области, с тем, чтобы предложение иностранной рабочей силы более четко соответствовало спросу на нее через легальные каналы, что это обеспечило бы права мигрантов и оказалось бы более приемлемым для принимающих стран, как с социальной, так и с политической точек зрения.

Хотя двусторонние соглашения в сфере миграции между Таджикистаном и России выглядят привлекательными методами повышения отдачи от миграции, их природа и содержание должны отражать реальный спрос на труд мигрантов. Настоящая книга, призвана способствовать более эффективной работе по урегулированию миграционных процессов с целью сокращения бедности и содействия экономическому росту путем повышения отдачи от трудовой миграции. И недаром существует понятие – «свежий взгляд на вещи». Не помним, кому принадлежит следующая фраза, но она действительно актуально в данном случае: «Все знают, что это невозможно и не занимаются этим, но я по малограмотности этого не знал, и – сделал». Авторы книги взглянули к проблемам миграции не как дилетанты, а как специалисты своего дела, знающие и имеющие за плечами, как академический, так и практический опыт в этой области. Надеемся, что данный учебник стимулирует дискуссии, укрепит взаимопонимание и действия во имя общего благополучия.

**Зубайдулло Султанов –
доктор экономических наук, профессор Российско-
Таджикского (славянского) университета**

От авторов

Мы поставили перед собой цель, что надо учить, а не изучать миграцию. Ибо миграция – чистейшее совокупное представление, а не взгляд и не репортаж. Мы авторы отдаем отчет, что не все то, что написано в книге, – истина в последней инстанции, однако смеем утверждать, что многие взгляды на миграционные процессы сформулированы впервые и представляют существенный интерес. Главное, они позволяют представить миграционный процесс как логическую взаимосвязанную цепочку времени.

Проблемы регулирования миграционных процессов волнуют всех, но для мигрантов они особенно важны и болезненны. Мигрант не просто меняет место жительства, а попадает из одной социальной среды в другую. Удачно ли выбрано новое место? Как быстро улаживаются формальности? Оправдываются ли ожидания? Насколько быстро удастся освоиться в новых условиях? Решение этих и других жизненно важных для человека вопросов во многом определяется его знаниями о своих правах и обязанностях, бюрократических процедурах, условиях жизни и возможностях трудоустройства в разных местах.

Особую остроту приобрело освещение миграционных процессов в средствах массовой информации, культивирующих в обществе настороженное, мягко говоря, отношение к мигрантам и к миграции как к явлению.

Данная книга не претендует на окончательные решения. Ее задачи скромнее: посмотреть взглядом исследователя и практика на положение дел с мигрантами, статистического обеспечения и изучения миграционных процессов со стороны государства, науки и СМИ; получить представление о том, как обстоят дела в Таджикистане и в России; представить оценки доступности и достоверности информации, данные самими мигрантами. Кроме дискуссионных моментов книга содержит обзорно-аналитические материалы по правовым проблемам миграции, денежных переводов, статистике миграции и др. Тем самым, тема миграции не исчерпана, напротив, наоборот мы подчеркиваем ее многогранность, остроту и актуальность.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ В ИЗУЧЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ

1.1. Изучение миграции в трудах отечественных и зарубежных авторов

Сложности процессов международной трудовой миграции, ее мотивы, причины и последствия не только для посылающих и принимающих ее стран, но и в целом для всего мира, привели к появлению огромного количества теорий, объясняющих это явление. Перемещение трудовых ресурсов можно объяснить с точки зрения социологии, демографии, географии, этнографии и т.п. Но, так как именно экономические причины миграции стали определяющими, то в рамках именно этой науки, легли основные и самые значимые теории, объясняющие её причины и последствия.

На сегодняшний день существует множество теоретических взглядов на природу, причину и последствия международной миграции. Но анализ этих научных теорий показывает, что они развивались в отрыве друг от друга, и показывают существенные различия в уровне анализа. Одна из возможных причин отсутствия согласованности в том, что миграция никогда не была исключительной прерогативой одной из социальных наук, а изучалось большинство из них. Такое различие привело к широкой полемике на природу, причину и последствия миграции. Американский социолог Дуглас Массей пишет, что «полного понимания современных миграционных процессов не будет достигнуто, если сосредоточить внимание на одном уровне анализа в рамках одной науки (дисциплины). Сложная, многогранная природа этого явления, требует сложной теории, которая включает в себя различные точки зрения, уровни анализа и гипотезы».

Отсутствие всеобъемлющей и всеохватывающей теории миграции не позволяет сделать серьезный анализ причин и последствий международной миграции для мировой экономики.

Среди основных причин, отсутствия такой теории является разнообразие и сложность данного явления, а также трудности отделения миграции из других социально-экономических и политических процессов. Кроме того, часто бывает трудно даже совместить макро - и микроуровни теории миграции в рамках одной науки.

Несмотря на сложившееся положение, западными и отечественными исследователями были предприняты попытки сгруппировать разные существующие теории в области миграции. Однако, эти исследования и обобщения являются неполными и довольно краткими для исследователей, заинтересованных в более глубоком понимании теоретических аспектов международной миграции.

Учитывая сложившееся обстоятельство, в этой части, проведен краткий обзор научных направлений и теорий о миграции, которые существуют на сегодняшний день и которые развивались на протяжении последних пятидесяти лет в современной литературе по данному вопросу.

Ныне существующие теории миграции можно классифицировать в соответствии с ее уровнем анализа. Различаются микро- и макро уровень анализа миграции. Микроуровень исследует индивидуальные потребности, причины и последствия миграции, в то время как макроуровень исследует совокупные тенденции в области миграции и объясняет эти тенденции с точки зрения макроуровня. Иными словами, микроуровень объясняет причины (мотивы) миграции, а макроуровень причины (мотивы) и последствия (perpetuation). Таблица 1 дает представление о различных уровнях анализа и теорий.

Прежде чем перейти к характеристике каждого из вышеописанных направлений и теорий, следует сказать, что учитывая цели и задачи, а также ограниченность нашего исследования, не все существующие теории в области международной миграции нашли свое отражение. Поэтому в этом исследовании, мы будем акцентировать свое внимание именно на макроуровне анализа международной миграции.

Таблица 1

Микроуровень	Макроуровень
Мотивы миграции: Индивидуальные желания улучшить семейное и личное положение и т.п.	Мотивы / perpetuation: Экономическая потребность, безработица, различные уровни дохода и т.п.
Основные научные направления и теории: Неоклассическая теория; Теория притяжения и выталкивания.	Основные научные направления и теории: Меркантилизм; Классическая; Мальтузианство; Марксизм; Неоклассическая; Кейнсианство; Теория двойного рынка труда; Неоклассическая теория.

1.Меркантилизм. Это первая научная школа, которая включила в область своих исследований помимо всего прочего и международную миграцию населения с особым акцентом на международную трудовую миграцию. Меркантилисты придерживались мнения, что рост населения является благом для процветания силы и мощи страны и исходя из этого отдавали приоритет привлечению рабочей силы извне и запрещению эмиграции из страны.

2.Мальтузианство. Основоположником этой научной школы были Т. Мальтус, Баттести, Вольф и другие. Представители данной школы рассматривали международную и внутреннюю миграцию, акцентируя особое внимание именно на трудовую миграцию.

Основы изучения миграции населения в этом научном направлении заложил именно Т. Мальтус, опубликовав в 1798 году работу под названием «Опыт о законе народонаселе-

ния». По существу, в этой работе Мальтус сформулировал свою теорию народонаселения, которую можно свести к следующим положениям:

- биологическая способность к размножению у человека, превосходит его способность увеличивать продовольственные ресурсы;

- сама эта способность к воспроизводству ограничивается наличными продовольственными ресурсами.

Иными словами, Т. Мальтус причину наличия голода и безработицы видел в опережающем росте населения по сравнению с экономическим ростом.

Хотя в своих работах Т. Мальтус рассматривал естественный рост народонаселения, это, тем не менее, стала неким стандартом в суждениях классиков об экономической политике и стала основой для многих исследований по миграции населения, в том числе - миграции рабочей силы.

3.Марксизм. Одно из научных направлений имеющие господствующее положение в нашей стране в течение всего периода XX-го века считался марксизм. Несмотря на то, что марксизм в прошлом веке считался для Советского Союза идеологией, нежели научной школой, тем не менее, на наш взгляд именно на тех или иных постулатах базируется та или иная идеология и в отличия от мальтузианства, Марксизм более подробно изучал вопросы международной трудовой миграции. Основные теоретические положения марксизма заключаются в следующем :

- миграционная подвижность населения тесно связана с уровнем развития производственных сил общества;

- развитие капиталистического мирового хозяйства порождает взаимозависимость эмиграции и иммиграции рабочей силы, обусловленного различиями в степени эксплуатации, условиях труда, и заработной платы, что и составляет действительную основу международной миграции рабочей силы;

- мировое воспроизводство расширяется неравномерно. Отсюда и скачкообразный спрос на иностранную рабочую силу, ее неравномерное распределение по центрам мирового хозяйства. При этом помимо экономического аспекта - неравно-

мерного распределения населения - имеет место и демографический аспект такого распределения, выражающийся, в частности, в уменьшении общей численности населения тех или иных стран - эмиграции, ухудшении его возрастно-половой структуры и т.п.

3. Неоклассическая. Возникновения новых явлений и закономерностей в перемещении населения, требовала новых подходов. Одним из тех, кто внес огромный вклад в исследовании вопроса международного и внутреннего перемещения трудовых ресурсов, являются представители неоклассической научной школы (Харрис, Тодор, Старк, Олин, Янг и др.). Основные теоретические выводы этой школы заключается в следующем:

- международная миграция вызвана неравномерным распределением таких факторов производства, как капитал и труд;

- различия в уровнях заработной платы порождают стимулы для перемещения трудовых ресурсов из страны А в страну В. В результате чего, уровень заработной платы выравниваются и происходит стабилизация международного рынка рабочей силы;

- экономический рост и усиление эмиграции в странах исхода со временем снижают разрыв в уровнях заработной платы и стимулы для перемещения;

- миграция является сознательным решением индивида увеличивать свой доход;

Однако со временем стало ясно, что неоклассическая школа не смогла в полной мере объяснить все аспекты этого явления в силу излишней простоты теории. Неоклассическая теория не учитывала издержки индивида связанные с его перемещением и трудоустройством. Эмпирические данные показали, что, несмотря на то, что разница в уровнях заработной платы действительно порой порождает миграцию, тем не менее, это не является единственным фактором объясняющим причины этого явления.

В странах с избытком трудовых ресурсов и ограниченным капиталом наблюдается низкая заработная плата, в то время как в странах с дефицитом трудовых ресурсов наблюдается

капитал и высокая заработная плата. Это и является причиной миграция трудовых ресурсов из стран с их избытком и низкой заработной платой в страны с дефицитом трудовых ресурсов и с высокой заработной платой. Результатом этих передвижений является снижение предложений на труд и рост заработной платы в трудоёмких странах, в то время как в капиталоемких странах наблюдается увеличения предложения на труд и снижение заработной платы. Все это приводит к равновесию заработной платы на международном уровне, которая отражает стоимость международных передвижений.

4. Теория сегментированного (двойного) рынка труда.

Осознание всех этих ограничений и недостатков, а также процессы глобализации мировой экономики, послужили поводом для новых исследований миграции населения. Теория сегментированного (двойного) рынка труда была разработана с целью преодоления вышеописанных недостатков.

Данная теория была разработана Майклом Пиоре в конце 70-х годах, и она базировалась на логике неоклассического подхода и при исследовании принимает во внимание факторы макроуровня и затрагивает аспекты только международной трудовой миграции.

Основные теоретические подходы данной концепции заключаются в следующем:

- международная трудовая миграция вытекает из собственных потребностей рынка труда принимающего общества;

- раздвоение рынка труда характеризует промышленно развитые страны, из-за присущей двойственности между трудом и капиталом;

- дуализм между трудом и капиталом распространяется на рабочую силу в виде сегментированной структуры рынка труда.

- Эта двойственность, создает постоянный спрос на категорию работников, которые готовы трудиться в ненадлежащих условиях и за низкую заработную плату;

Данная теория, разделяет рынок труда на первичный и вторичный рынки. Первичный рынок труда является капиталоемким рынком, его характеризует стабильная занятость, высо-

кая оплата труда, социальная защищенность и высокий социальный статус. Данный рынок привлекателен только для высококвалифицированных иностранных мигрантов и местных кадров.

Вторичный рынок труда является трудоёмким рынком, которому характерен низкая заработная плата, отсутствие социальной защищенности и отсутствие карьерного роста. Этот рынок привлекателен только для низко-квалифицированных иностранных трудовых мигрантов.

Майкл Пиор в своей концепции утверждает, что причиной спроса на иностранных трудовых мигрантов является наличия трех факторов: общая нехватка трудовых ресурсов в принимающем обществе; необходимость заполнений вакансий в нижней иерархии и дефицит трудовых ресурсов во вторичном сегменте.

Общая нехватка трудовых ресурсов приводит к появлению вакансии во вторичном сегменте. Потребность трудовых ресурсов во вторичном сегменте также объясняется социально-демографическими проблемами в современном индустриальном обществе - это низкая рождаемость, высокая смертность и т.п. Все это приводит к тому, что только малая часть трудоспособного местного населения готова войти во вторичный рынок труда и только на короткий период. Все эти факторы приводят к спросу на иностранные трудовые ресурсы во вторичном секторе рынке труда.

Противники данной концепции, критикуют Пиор за то, что он в своей теории рассматривает исключительно притягивающие факторы, упуская из виду выталкивающие факторы (связанные с демографическими трансформациями в развивающихся странах) и не рассматривает механизмы принятия решения о миграции.

5.Теория мировых систем была разработана в 1974 году И. Валерштейном и на данный момент считается последней разработанной теорией в области международной миграции. При анализе международной миграции данная теория акцентирует исследования на макроуровне.

По словам Валерштейна, современное национальное государство существует в широких экономических, политических и правовых рамках, которые он называет "мировой системой" и современные национальные государства являются частью мировой системы капитализма.

Валерштейн делит капиталистическую мировую экономику на страны центрального региона, полу-периферийных и периферийных стран.

Экономику стран центрального региона характеризует капиталоемкое производство, в то время как экономику стран периферии характеризует трудоёмкое производства. Страны периферии считаются для стран первой категории поставщиками продовольствия и сырья. Что же касается стран полу-периферии, то тут присутствует смешанный тип экономической и социальной деятельности как центра, так и периферии. Экономическое и технологическое воздействие стран центра на периферийные страны приводит к выталкиванию неквалифицированных работников. В результате этого, появляются мобильные трудовые ресурсы, движущиеся вслед за международным потоком капитала и труда.

Теория мировых систем утверждает, что международные перемещение трудовых ресурсов имеет место между бывшими колониальными державами и их колониями в силу существующих между ними транспортной и коммуникационной инфраструктуры, административных связей, языковой и культурной общности.

Процесс глобализации национальных экономик еще больше усиливает культурные, исторические, экономические и прочие связи между этими странами. Например, граждане Марокко в лицах учат французский язык, также как и пакистанцы и индусы учат английский язык, получая диплом по Британской системе, они входят в Британское Содружество наций.

Данный аналог можно наблюдать со странами Средней Азии, которые в течение 70 лет были в составе СССР, а до этого в составе Российской империи с 1876 года. После распада СССР в 1991 году, все эти страны получили политическую независимость от центра, но не экономическую и эти страны до

сих пор входят в орбиту российского влияния. Тот факт, что около 90% трудовых мигрантов из Республики Таджикистан едут на заработки именно в РФ, яркое тому доказательство. Русский язык в этих странах считается вторым государственным или межнациональным языком общения. Аттестат об окончании школы и диплом, полученные в этих странах признаются в РФ.

Таким образом, основные теоретические положения данной теории заключаются в следующем:

1.Международная миграция является следствием капиталистического рыночного образования в развивающем мире; влияние мировой экономики на страны периферий являются основанием для международного перемещения трудовых ресурсов;

2.Международное передвижение трудовых ресурсов следует за международным движением товара и капитала, но в противоположных направлениях. Инвестиции порождают мобильность трудовых ресурсов в странах периферии, одновременно налаживая прочные материальные и культурные связи со страной метрополии, следствием которого является международные передвижения.

3.Так как международная миграция вытекает из глобализации рыночной экономики, то единственный способ для правительств повлиять на эти потоки – это регулировать инвестиционную деятельность зарубежных корпораций и контролировать международный поток товаров и капитала. Но, реализовать эту идею в жизнь гораздо сложнее по той простой причине, что они трудно управляемы, приводят к международному торговому спору, и противодействию со стороны ТНК.

4.Международная миграция, в конечном счете, имеет мало общего с уровнем заработной платы и динамикой безработицы между странами.

Хотя теория мировых систем и представляет собой сложную и порой расплывчатую концепцию, тем не менее, она дает несколько относительно простых утверждений.

Выводы.

Подробная характеристика каждой научного направления и теорий показывает, что одна и та же научная школа или теория в области миграции, вполне можно рассматривать в рамках разных подходов. Например, неоклассическая теория миграции объясняет международную миграцию и на макроуровне и на микроуровне. Кроме того, каждый из вышеописанных теорий и научных направлений по-своему, объясняет международную миграцию и каждый из них вносил свой вклад в объяснении этого явления. С нашей точки зрения, эти теории являются не противоречием друг к другу, а скорее дополнением.

Учитывая размеры и масштабы современных миграционных потоков и, многообразия этого явления, актуальность международной миграции, по мнению авторов, будет сохраняться на многие десятилетия. На этом фоне, разработка теорий, объясняющих все аспекты миграции с разных точек зрения, будет не менее актуальной для ученых и исследователей разных дисциплин. Хочется надеяться, что обобщением вышеперечисленных теорий и научных направлений, мы заложили свой кирпичик для появления этой долгожданной теории.

1.2. Таджикская миграция: история, последствия и уроки

Во времена Союза существовало мнение, что таджики трудны в подъеме, они не выезжают, они прикованы к родной земле, молодежь к родителям, а родители продолжают традиции поколений. В 70 – 80 десятые годы, прошлого века, отправлять молодежь на всесоюзные ударные комсомольские стройки было архисложным делом. Титульная нация в редком исключении выезжала на работу за пределы республики, а женщинах вообще речь не шла. А это имело под собой реальную историческую почву. К 1903 году, в Туркестанском крае насчитывалось 12 средних учебных заведений, 19 городских училищ, одно ремесленное училище, 80 русско-туземных школ и 800 медресе. А сейчас 38 вузах Таджикистана учебой охвачено 195. 818 человек. Всего за границе учатся более 12.000 студентов из Таджикистана. Ежегодно получают диплом университета 39.000 студентов.

Таджикский народ в 20 – веке, пережил три этапа миграции, эмиграции и реэмиграции. Даже если представить за 100 – лет, и подсчитать количество беженцев, трудовых мигрантов, политических эмигрантов, вынужденных переселенцев, репрессированных, погибших в годы Великой Отечественной войны, раненых и искалеченных, огромное количество погибших в годы бессмысленной гражданской войны – все это пережить и выстоять, не сможет каждое государство, не каждый народ сможет существовать как нация. В среднем в прошлом веке каждый 5 – 10 лет таджикский народ испытывал свою судьбу. Время и ситуация бросила таджиков по всему миру. Таджики сегодня проживают в разных частях земного шара: в Азии, Африке, Европе и Америке. По мнению профессора Мансура Бабаханова «количество таджиков, проживающих в других государствах, превышает количество таджиков Республики Таджикистан примерно

¹ Керенские в Туркестане: История жизни одной семьи. Цитата: Остроумов Н. Колебания во взглядах на образование туземцев в Туркестанском крае// Кауфманский сборник. М., 1910. С. 159. Там же. ЛЛ. 213-222.

в семь раз» Можно с уверенностью сказать 20 – век, войдет в историю таджикского народа веком вынужденной миграции. Это тема для отдельного изучения. Для такой маленькой нации пережить и выжить было очень трудно и не всякий народ может выйти из этой сложной ситуации достойно. Каждый из этих этапов оставил отпечаток в жизни каждой таджикской семьи.

Первый этап:

После Октябрьской революции 1917 года, в годы борьбы с басмачеством, « были допущены грубые нарушения, приводившие к массовой эмиграции населения за пределы республики» «Вместе с имущими элементами уходили от необоснованного преследования бедняки и середняки, что создавало тревожную обстановку в республике, многие приграничные кишлаки и районы настолько обезлюдели, что в них оставалось населения меньше 5%» . В то же время басмачество ограбило свой народ, например «только 1924 – 1925 гг. басмаческие группы силой и угрозой собрали с народа, для семьи Амира, проживающих в то время в Афганистане 3 миллиона золотых денег» Гражданская война после октябрьской революции унесла жизни сотни тысяч людей. Только восточной Бухаре в результате военных действий «погибло 4418 человек, ранено 3835 чел. и 2409 домов разрушено, сожжены. Из 36 кишлаков в Курган - тюбинском районе, только 5 кишлаков и из 3500 хозяйств только 450 или 13% остались». Причины эмиграции таджиков этого периода непосредственно связаны с деятельностью нового Советского государства . Профессор Мансур Бабаханов, считает, что количество вынужденных мигрантов несколько раз выше, чем официальные данные. В 1936 году число беженцев в Афганистан достигает 120 тысяч семей – 600 тысяч человек. По всей вероятности эти цифры приблизительные. Статистические данные того периода нельзя сказать идеальными. К сожалению, историками в основном изучены исторические материалы касающихся Афганистана, пока мы не владеем полной информацией вынужденных таджикских мигрантов в Пакистан, КНР, Индию, Турцию, Иран и страны Европы.

² ИА Авеста, 10.02.13

Приведем некоторые данные из доклада Центральной Комиссии ТАССР по оказанию помощи реэмигрантам, политэмигрантам и самосдавшимися басмачам за период с сентября по август 1926 г. Вернувшись в родной красный Таджикистан, реэмиграция ждет братской помощи, хотя бы на частичное восстановление своего хозяйства. «Дехканство возвращается и в ближайшее время имеет прибыль до 40 тыс. дехканских семейств на своих землях, причем из 40 тыс. семейств минимум 25% совершенно без всяких средств крова и продуктов»

Из Отчетного доклада на первом Учредительном съезде Советов Таджикской АССР Председателя Ревкома республики Нусратуллы Махсума от 2 декабря 1926 года. «Уменьшение количество наших хозяйств, связи с эмиграцией подрывает несколько наше экономическое положение и снижает возможности восстановления нашего хозяйства».

«Пришедшему реэмигранту будет дана земля, но не та, которую культивировал другой, а в другом месте, какое он выберет, ему будет оказано должное содействие в деле восстановления и укрепления его нового хозяйства». В 1927 г., несмотря на жесткие меры Афганского правительства (конфискация имущества желающих вернуться на родину и тому подобное), в Таджикистан возвратилось до 60 000 реэмигрантов. Дальнейшее углубление мероприятий Советского Правительства в Таджикистане, безусловно, будет содействовать возвращению громадного количества таджиков (свыше 250 000) реэмигрантов, бежавших из Таджикистана в Афганистан в годы гражданских фронтов в 1923/24 и 1925 гг.

За короткий исторический период, особенно до начала Великой Отечественной войны (1941 г) таджикский народ пережил самый сложный этап вынужденной миграции, это страх от «красного большевизма» вынуждал покидать родину и репрессия 30-х

³ Мансур Бабаханов. История таджиков мира. Душанбе - 2005, С.5.

⁴ См. У истоков истории. Душанбе – 2011, С. 19.

⁵ Ист: ПА ТФ ИМЛ.ф.3, оп.1, д 9, л.58.

⁶ Фаньян Д.К., К истории Советского строительства в Таджикистане (1920 – 1929 гг) Сборник документов. Часть 1. Сталинабад, 1940. С.18.

годов, где цвет нации был уничтожен, многие покинули страну, а большую часть населения депортировали в Сибирь.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Если на территории Таджикской АССР, количество населений составляло 747 222 чел., примерно каждый третий житель был вынужденным мигрантом. До начала Великой Отечественной Войны, хотя это не большой исторический срок ситуация стабилизировалась. Большое количество беженцев из Афганистана вернулись, начали строить новую жизнь. Однако 1418 дней Великой отечественной войны, внесли коррективы в общественно политическую жизнь страны, таджики, как и все народы Советского Союза, внесли свой вклад в разгроме фашизма. Были призваны на фронт 260.000 человек, сотни тысяч работали на промышленных предприятиях Урала. В Таджикистан было эвакуировано более 80. тыс. человек из прифронтовых республик, крупных городов, ученые, деятели культуры и искусства.

Таджики делили свой последний кусок хлеба с эвакуированными гражданами. Трудящиеся республики внесли в фонд обороны свыше 75 тыс. руб. и сдали 40570 пудов зернопродуктов, в фонд строительства вооружения внесено 125 865 тыс. рублей, из них на строительства танковой колонны «Колхозник Таджикистана», эскадрильи «Советский Таджикистан», «Комсомолец Таджикистана» и др. Свыше 70. тыс. посланцев Таджикистана сложили свои головы на алтарь отечества за счастливую жизнь на земле. Более 60.000 воинов из Таджикистана были награждены орденами и медалями, 54 из них удостоены звания Героя Советского Союза, 15 воинов стали полными кавалерами Ордена Славы. Таким, образом отечественная война для жителей Таджикистана стала практически самым огромным

⁷ Абдулхаев Ракиб Таърихи мухочират дар Тоҷикистон (солҳои 1924 – 2000) Душанбе – 2009. С. 30 – 31.

⁸ Мансур Бабаханов. История таджиков мира. Душанбе, 2005., С.111.

⁹ Абдуллаев К.Н. Мухочирони тоҷик. Чустучуи муносибатҳои нав дар сиёсат ва идеология// Садои мардум, 1991, 25 июл. См: От Синьзяня до Хорасана. Из истории среднеазиатской эмиграции XX века. Душанбе: Ирфон - 2009

¹⁰ У истоков истории – Душанбе - 2011, С.145.

бедствием за всю его историю. Человеческие жертвы, экономические потери, переориентация промышленности, разрушения и хаос, миграционные процессы - перечислять все негативные последствия можно очень долго. Множество различной и порой достаточно противоречивой информации о том страшном времени открывается и по сей день.

Второй этап:

XX веку историки среди прочих наименований дали название 'века беженцев'. Политбеженцы существовали всегда: французские дворяне, бежавшие от революции, пустили по миру словечко 'эмигрант'. Однако с утверждением национальных государств в XIX веке разграничения и ненависть приобрели новое качество. 'Неправильная' вера, 'неправильная' идеология, 'неправильная' национальность – кто 'не наш', тот должен бежать, куда глаза глядят – если успеет, конечно. Век этнических чисток начался.

Начало гражданской войны в Таджикистане началось именно из-за этих бытовых вопросов и переросло в гражданскую войну.

После развала Советского Союза Таджикистан единственная республика, где началось гражданская война продлившая пять лет, но оставив черный след в истории таджикского народа. В годы гражданской войны более 100 тыс. погибших, 600 000 беженцев, более одного миллиона внутренних мигрантов, ущерб составляло более 7 миллиардов американских долларов, более 300 000 русскоязычных покинули республики, в том числе ученые, квалифицированные кадры, профессора, учителя, врачи. Сотни женщин остались без дома, без мужа.

Война принесла не только горе и страдание жителям страны, но экономика Таджикистана принесла огромную утрату. Силами Таджикского правительства, международных организаций сделано все для того чтобы вернуть вынужденных беженцев на родину. Таким образом, каждый четвертый житель республики стал вынужденным беженцем, трудовым мигрантом.

¹¹ Там же: С.104.

¹² У истоков истории. Указ. раб. С.131.

Третий этап:

После гражданской войны и до настоящего времени начинается третий этап миграции населения Таджикистана. По предварительным данным количество трудовых мигрантов насчитывается от 750.000 до 1,5 миллиона человек. Точное количество таджикских трудовых мигрантов за рубежом ныне никому неизвестно. По очевидным причинам, нелегалы и легальные трудовые мигранты не попадают в государственную статистику, поэтому эксперты, аналитические центры вынуждены прибегать к примерным подсчетам и оценкам ситуации. Все данные о количестве трудовых мигрантов расходятся. Данные расходятся даже у государственных структур и международных организаций.

Каждая таджикская семья имеет трудового мигранта. За последние 15–20 лет Таджикистан стал «денежно-переводо-зависимой» страной. Если провести несложный арифметический подсчет, то получится, следующая картина денежных переводов наших граждан. (\$)

2011 год – 2.700.000.000 \$	2012 год – 3.600.000.000 \$
2011(за мес) - 225 000 000	2012(за мес) - 300 000 000
2011(за день) - 7 500 000	2012(за день) - 10 000 000
2011(за час) - 312 500	2012(за час) - 416 666
2011(за мин) - 5 208	2012(за мин) - 6 944
2011(за сек) - 87	2012(за сек) - 117

Показатели 2012 года, увеличились на миллиард 100 млн. по сравнению с показателями 2011 года. Если на одного жителя Узбекистана приходится – 158 \$ то у нас 480\$. Денежные переводы стали как наркотики. Однако экономический кризис сильно повлиял на денежные переводы. Количество денежных переводов из России в Таджикистан за 2015 год сократилось в три раза, или на 66,6%, сообщается на сайте Центробанка России. Так, согласно данным о трансграничных переводах, опубликованным на сайте ЦБ РФ, за 2015 год сумма переводов из России в Таджикистан достигла 1 млрд. и 278 млн долларов, в то время

¹³ См. Сатторов А.С Таджикистанцы на фронтах Великой Отечественной войны. В сборнике: Великая Отечественная война: уроки истории и современность. Душанбе 2005. С. 40.

как в 2014 году она составляла 3 млрд. 831 млн. долларов, а в 2013 году - 4 млрд 155 млн долларов. Также, отмечает ЦБ, снижение переводов коснулось и других соседних стран, зависимых от трудовых мигрантов. Например, в Узбекистан в 2015 году из РФ поступило 2 млрд. 370 млн. долларов, напротив 5 млрд 581 млн долларов 2014 года. В Кыргызстан за 2015 год из России поступил 1 млрд. 083 млн. долларов вместо 2 млрд. 026 млн долларов, как было в 2014 гоу. Однако НБТ Республики Таджикистан опровергает эти цифры.

Исследователи, эксперты должны изучать перспективу развития и будущее наших мигрантов, как в России, так и в других странах.

Мы должны сделать выводы из французского урока и разработать стратегию на ближайшие десятилетия в связи с изменениями в миграционной политике в европейских странах.

Итак, какие выводы можно сделать из трагической вынужденной миграции в истории таджикского народа? По масштабам, жестокости, людским и материальным потерям XXI – век не имеет себе равных в многовековой истории таджикского народа. Нам думается это обусловлено группой взаимосвязанных факторов. Они неоднозначны по своему характеру и значению. Поэтому недопустима переоценка одних и недооценка или игнорирование других.

Семь уроков таджикской миграции.

ПЕРВЫЙ УРОК

Важнейший урок состоит в том, что политики в чистом виде не существует. Она жизненна только тогда, когда в органическом единстве учитывает весь комплекс факторов, обеспечивающих безопасность страны, нации - политико-дипломатические, экономические, идеологические, информационные и не в последнюю очередь оборонные. Последнее слово принадлежит политическому руководству.

ВТОРОЙ УРОК

Он касается, прежде всего, деятельности стратегических министерств и ведомств, мнения экспертов, заключение ученых, и связан с умением предвидеть назревающий политической,

экономической ситуации в стране и за рубежом. И тогда и сейчас всю мощь государства в полной мере не удалось реализовать. Из этого должны быть извлечены уроки и для сегодняшнего дня. Отсюда весьма важный вывод и для нашего времени, который сводится к тому, что при оценке характера ситуации нельзя исходить из модных идеологических установок, устоявшихся стереотипов и отвлеченных принципов, надо уметь разглядеть то новое, что она несет.

ТРЕТИЙ УРОК

Он состоит в организации стратегического управления миграционными процессами. Отрицательно сказывалась и тогда и сейчас, разобщенность в руководстве миграционным процессом. Во всех звеньях слабо организована связь, особенно через СМИ, Интернет. И вышестоящие инстанции должны овладевать искусством управления миграционными процессами не меньше, чем нижестоящие. Но, к сожалению, все происходит наоборот. Миграция идет стихийно, никто не управляет.

Оглядываясь в прошлое, с удивлением приходится отмечать, что за все эти годы не было издано ни одного учебника по вопросам миграции, не проведено тотальное социологическое исследование. (то что при поддержке международных организаций проводили, они не отражают реальную ситуацию).

ЧЕТВЕРТЫЙ УРОК

Он целиком относится к изучению рынка труда в Таджикистане и за ее пределами. От этого зависит ответ на вопросы: потребность в квалифицированных специалистах и как следует готовить? Если даже на сегодня нет непосредственной угрозы, вынужденной миграции ее нельзя исключать в перспективе и, следовательно, надо заблаговременно готовиться. Без отработки

¹⁴ См. более подробно. Ульмасов Р. У. Гражданская война и миграция. Душанбе. - 2007 год

¹⁵ Более подробно: Ульмасов Р. У. Государственное регулирование эмиграции из Таджикистана в Российскую Федерацию. Душанбе: «Ирфон». 2010. Также: Трудовая миграция и становление частных агентств занятости в Таджикистане: обзор действующего законодательства и практика/ МОТ: МОМ. – Женева: МОТ, 2009. Умаров Х.У. Теневые стороны внешней трудовой миграции. – Душанбе, 2008. Центральная Азия 2010. Перспективы человеческого развития.

вопросов подготовки и планирования полномасштабных операций деградируют органы управления.

ПЯТЫЙ УРОК

Связан с единством управления всеми силами и средствами. Сейчас и тогда остро встал вопрос о необходимости согласованного решения на благо всех людей. Нежелание подчиняться этим интересам, стремление действовать обособленно приводило к тяжелейшим последствиям. Речь не идет, как это иногда пытаются изобразить, об изъятии их из подчинения соответствующих ведомств. Их административное подчинение при решении повседневных функций остается незыблемым. Дело состоит лишь в том, что в интересах большей организованности и эффективного применения всех сил и средств их действия должны быть, и согласованы, и скоординированы.

ШЕСТОЙ УРОК

Огромно и значение научных подходов в изучении миграционных процессов. Насколько всегда управление обосновать на научной почве, но и умело обобщать и обрабатывать их, отсеивая действительные сведения от мнимых, объективно докладывать, какими бы неприятными они ни были, а со стороны руководства - правильно их оценивать. Без искусства глубокого анализа обстановки и умелого использования его выводов не может обеспечить эффективность принимаемых решений и действий.

СЕДЬМОЙ УРОК

Это выводы, относящиеся к человеческим потерям за эти годы. Извлекая уроки из прошлого, особенно на высшем уровне, не все для этого делалось. С другой стороны, в ультрасовременных призывах проглядывается больше элементов демагогии и спекуляции, чем подлинной заботы о людях. Ибо, как показал исторический опыт, любая операция, основанная не на реальных расчетах, а на идеологизированных лозунгах, оборачивается на деле еще большими жертвами и потерями. Во-первых, нам надо самим оценивать критически собственный прошлый опыт. При-

вою пример. После окончания Второй мировой войны Германия остро нуждалась в дополнительной рабочей силе. На фабриках и заводах, особенно в западной части страны, работы оказалось больше, чем людей, способных ее выполнять. Пополнить ряды трудоспособного населения было решено иностранцами. В послевоенные десятилетия власти ФРГ подписали с рядом стран договоры о привлечении иностранных рабочих: в 1955 году - с Италией, в 1960 году - с Испанией, спустя еще год - с Турцией. Вплоть до 1968 года в ФРГ прибывали гастарбайтеры из Марокко, Португалии, Туниса и Югославии. То есть на государственном уровне заключить контракты, договора. Многие эксперты говорят о том, что пора Таджикистану принять опыт Филиппин, так как это страна один из продвинутых стран в области миграции. Есть модель американская, где государство не вмешивается в эту сферу, и за все отвечают частные компании. Есть китайская, где все построено наоборот, и все подчинено государству. В Европе развита система квот, в Австралии и Великобритании приняты центры подготовки. Да, действительно, что пора определиться с моделью, по которой следует развивать, поддерживать, регулировать миграционный процесс в Таджикистане. У нас же все как в известной басне про лебедя, рака и щуку: миграцией занимаются МС и министерство труда и занятости населения, а также диаспоры и не многочисленные частные компании. Я считаю, что нет ничего плохого в смешанной системе. Американский подход в РТ не приживется, китайский уже тоже устарел. Усилия должны складываться. Диапазон миграции разные.

Где-то есть серьезные компании которые уже работают только с нашими гражданами, но большинство без государственной поддержки не справится. Нужна серьезная Российско – таджикская программа по восстановлению российских деревень. Работа ведется, но стихийно, никто не регулирует. И пока мы далеки от конечной цели. В миграции, как и в жизни, побеждает тот, кто может терпеть и четко осознает, куда он идет. А тот, кто начинает ныть, стонать, точно ничего не добьется. Во-

¹⁶ См. Международное информационное агентство «Фергана». Как гастарбайтеры из Турции стали мигрантами. Май- 2012 год

обще, я не сторонник таких эмоциональных решений. Мигранты могут быть сами расстроены, как, например, в безразличии чиновников. Но нужно понять причины, помешавшие найти свое достойное место, завоевать авторитет на новом месте, которых они ожидали, а не рубить с плеча. Турки во многом опережают нас благодаря труду своих строителей. А у нас на строительных площадках России работают 73% трудовых мигрантов. Этот золотой фонд нашей страны. О строителях мы должны собрать всю информацию и привлечь в стране. Какие шаги могут быть сделаны в Таджикистане, чтобы добиться здесь прогресса? Было бы наивно рассчитывать здесь на успехи только строителей. Ситуацию нужно действительно менять, то есть уделить внимание на освоение и развитие сельского хозяйства в РФ, тем более у нас в этом виде есть традиции мы аграрная страна. Каждый мигрант - дизайнер. Как минимум, дизайнер собственной жизни. Кто-то справляется с этой непростой работой лучше, кто-то хуже. И вот вопрос: почему одним мигрантам все удается, а другим катастрофически не везет? Какой смысл изобретать велосипед, если кто-то уже изобрел его до нас, и мы можем учиться на чужом опыте? Необходимо переориентировать трудовых мигрантов с больших городов на село. По данным российских ученых, в настоящее время 39 тысяч брошенных деревень и поселков приходится на Центральный федеральный округ, Северо-Запад, Крайний Север, Сибирь и Дальний Восток. В целых деревнях или вообще никого не осталось или одни пожилые люди. Надо заключить прямые договора между районами, городами, областями республики и субъектами РФ для переселения желающих выехать на заработки.

Требовательность в этом отношении к себе и своим подчиненным необходимо всемерно культивировать и воспитывать. Во-вторых, уяснить, что сбережение людей достигается не отвлеченными пожеланиями и призывами. Но никогда не могут устареть методы проявления творчества при выполнении задач. Новому поколению руководителей необходимо критически осмыслить прошлый опыт, творчески его использовать. Но мы обязаны, по крайней мере, не хуже решать современные задачи страны, чем это удалось нашему старшему поколению.

2. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЙ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ НА ПОВЫШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО УРОВНЯ НАСЕЛЕНИЯ

2.1. Совершенствование системы управления миграционными процессами в Республике Таджикистан

Для Республики Таджикистан, который ранее не сталкивался с массовым выездом граждан с целью трудоустройства в другие страны, понимание миграционных процессов с точки зрения государственного управления представляется актуальной задачей. Республика Таджикистан вступил в глобальные миграционные процессы без какой-либо формы государственного регулирования.

Несмотря на это, внешняя трудовая миграция способствовала приобретению новых профессиональных навыков (в строительстве, сельском хозяйстве и т.д.) накоплениям на жилищное строительство, возможностью вложения средств, полученных от денежных переводов в развитие местных инфраструктур и прочее. Сегодня, трудовая миграция выступает как фактор сохранения социально-экономической и возможно политической стабильности в стране. Во многом благодаря внешней трудовой миграции, проблема безработицы и трудоустройства смягчены в разы.

Однако, наряду с позитивными моментами внешней трудовой миграции, в Таджикистане наблюдается ряд проблем, возникающих в результате эмиграции населения. Прежде всего, это вопросы утечки квалифицированных кадров и «рабочих рук», необходимых стране для восстановления и строительства стабильного в экономическом и политическом смыслах, государства. За последние годы наблюдается огромное количество оставленных трудовыми мигрантами семей, увеличилось количество разводов, безнадзорных детей. В силу утечки кадров, ухудшается качество предоставляемых государственными сферами медицинского и образовательного сектора сервисов. Ак-

тивизировались криминальная составляющая миграции из страны. И это только краткий список негативных последствий от этого процесса.

Этапы становления. Несмотря на такую актуальность миграционных процессов в Республике Таджикистан, государственное управление этим процессом оставляет желать лучшего. С середины 2000-х годов, вопрос трудовой миграции был в компетенции Государственной миграционной службы при Министерстве труда и социальной защиты Республики Таджикистан. Согласно Указу Президента Республики Таджикистан от 30 ноября 2006 г. № 9, «О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти РТ» с начала 2007 года Государственная миграционная служба при Министерстве труда и занятости населения была упразднена, а функции ее переданы Министерству внутренних дел Республики Таджикистан. В структуре центрального аппарата Министерства внутренних дел РТ была образована **Миграционная служба Министерства внутренних дел (МС МВД РТ).**

МС МВД РТ являлась самостоятельным структурным подразделением МВД РТ, обеспечивающим формирование и реализацию политики Республики Таджикистан в области трудовой миграции, паспортно-визовой работы и регистрационного учета населения. Одной из основных задач Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в области реализации миграционной политики являлась обеспечение в пределах своих полномочий мер по регулированию трудовой миграции, а также осуществление на основе анализа и прогнозирования состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов. Миграционная служба МВД РТ обеспечивало свои полномочия в указанной сфере через областные свои подразделения во всех областях.

Не прошло и пару лет, как в январе 2011 года, в соответствии с Указом Президента страны от 21 января 2011 года за №1014, образована Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан. Теперь данный орган вышел из подчинения МВД РТ и был в непосредственном подчинении Правительство РТ. На нее были возложены следующие задачи:

- исполнение функций по регулированию трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубежом;
- профессиональное обучение трудовых мигрантов;
- обеспечение граждан работой за рубежом;
- связь с зарубежными соотечественниками;
- трудовая миграция иностранных граждан в Республику Таджикистан.

За короткий срок, Миграционной службе при Правительстве Республики Таджикистан удалось проделать многое. В частности:

- разработаны два совершенно новых проекта – законы «О трудовой миграции» и «О частных агентствах занятости».

- принята «Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011 – 2015 годы».

- разработан и подписан проект Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан от 16 октября 2004 года;

- разработан проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации;

- разработан проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о правовом статусе Представительства ФМС России в Республике Таджикистан и Представительства Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан в Российской Федерации.

- также были подготовлены проекты Межгосударственных соглашений о трудовой миграции с такими странами, как Катар, Беларусь, Казахстан;

-подготовлен проект Закона Республики Таджикистан "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан".

Как видно из вышеприведенного списка, Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан была действительно продуктивным органом. Но, у службы были серьезные проблемы с исполнением возложенных на нее функций.

Во-первых: в соответствии с положением МС, одна из направлений деятельности – это профессиональная подготовка трудовых мигрантов. Однако, на деле, для ее решения, у нее не было инструментов реализации этих функций, иными словами в полномочия МС не были переданы центры по подготовке трудовых мигрантов. **Во-вторых:** на службу также была возложена функция по поиску зарубежных рынков труда для диверсификации направлений трудовой миграции из нашей страны. Учитывая это, Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан активно вела переговоры с такими странами как Катар, Беларусь и Казахстан о подписании межправительственных и межгосударственных соглашений по трудовой миграции граждан Республики Таджикистан. Однако, из-за отсутствия координации с другими министерствами и ведомствами внутри страны, МС РТ не удалось справиться с этой функцией.

Несмотря на это, общественность понимала о необходимости повышении статуса данной службы на Комитет. Однако, в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года, № 12 "О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан" Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан была передана в состав Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан. Постановлением Правительства страны были утверждены положение и структура Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан. В районах и

городах страны были открыты отделения Миграционной службы Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

Таким образом, мы видим, что у наших законодателей до сих пор не было четких и внятных представлений о том, каким образом следует составить вектор миграционной политики, чтобы этот процесс был направлен на экономическое развитие нашей страны. Полномочия по урегулированию миграционной ситуацией передаются с одного органа на другой. Только с 2007 по 2013 года это служба была преобразована четырежды.

Административная структура регулирования вопросов трудовой миграции.

На сегодняшний день в числе основных государственных органов, которые принимают участие в формировании политики в области трудовой миграции и в целом, управляют этим процессом, можно назвать следующие государственные органы:

- ✓ Министерство труда и социальной защиты Республики Таджикистан, в том числе и Миграционная служба.

- ✓ Министерство иностранных дел Республики Таджикистан

- ✓ Министерство внутренних дел Республики Таджикистан.

- ✓ Исполнительный аппарат Президента РТ.

- ✓ Межведомственная комиссия по регулированию миграционных процессов.

- ✓ Государственный Комитет национальной безопасности Республики Таджикистан

Министерство труда и социальной защиты Республики Таджикистан. Как было сказано выше, в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года, № 12 Миграционная служба при Правительстве Республики Таджикистан была передана в состав Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2014 года, № 146 утверждено положение о Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан. Отныне, на это министерство возложена разработка и реализация единой государственной политики и нормативное правовое регулирование в области *труда, миграции, занятости населения, начального профессионального образования и обучения взрослых*.

С нашей точки зрения, было бы интересно рассмотреть деятельность Миграционной службы в составе уже не Правительства, а Министерства.

Таблица 2

Структура центрального аппарата Миграционной службы

Миграционная служба при Правительстве РТ	Миграционная служба Министерства труда, миграции и занятости населения РТ
➤ Руководство ➤ Главное управление трудовой миграции ➤ Организационно-аналитическое управление ➤ Управление миграционного контроля ➤ Управление миграционного контроля на транспорте и учета мигрантов ➤ Управление лицензирования ➤ Информационное управление ➤ Управление международного сотрудничества ➤ Отдел кадров ➤ Общий отдел ➤ Отдел связи с общественностью ➤ Сектор регистрации и работы с трудовыми мигрантами ➤ Правовой сектор ➤ Финансовый сектор	➤ Руководство ➤ Управление трудовой миграции ➤ Управление внутренней и экологической миграции ➤ Отдел международных отношений, связей с общественностью и соотечественниками за рубежом ➤ Организационный и общий отдел ➤ Аналитический и информационный отдел ➤ Юридический отдел ➤ Отдел финансов и хозяйствования ➤ Сектор экономики и планирования ➤ Сектор кадров

Таблица 3

Схема управления Миграционной службой

Миграционная служба при Правительстве РТ	Миграционная служба Министерства труда, миграции и занятости населения РТ
Центральный аппарат Управление МС РТ в г. Душанбе и РРП Управление МС в Согдийской об- ласти Управление МС в Хатлонской об- ласти Управление МС в ГБАО Представительство МС РТ в РФ	Центральный аппарат Управление МС РТ в г. Душанбе Управление МС в Согдийской об- ласти Управление МС в Хатлонской об- ласти Отдел МС в ГБАО

Миграционная служба. Итак, Постановлением Правительство Республики Таджикистан от 4 июня 2014 г. №390 была утверждена структура Миграционной службы. Новая структура от прежней отличается не существенно. Во-первых: структура центрального аппарата сокращена с 85 до 50 штатных единиц. Во-вторых: то, чего добивалась прежняя служба, осуществилась. А именно: **i)** в МС переданы около 10 «Центров консультирования и подготовки трудовых мигрантов перед выездом» в городах Душанбе, Хорог, Худжанд, Вахдат, Курган-тюбе, Куляб, Пенджикент, Турсунзаде, Исфара, и Раштском районе; **ii)** отделы и сектора МС были открыты во всех районах и городах республики. Что же касается полномочий, то они остались прежними.

Как видно из вышеприведенных схем, структура центрального аппарата МС серьезно изменилась. Что же касается, схемы управления МС, то из нее убрано Представительство за рубежом. Теперь в Российской Федерации находится Представительство Министерства труда, миграции и занятости населения РТ.

Министерство иностранных дел РТ – в соответствии с возложенными на него задачами в сфере миграции осуществляет защиту прав и интересов соотечественников, проживающих за рубежом, и оформляет в установленном порядке выездные и въездные документы.

Государственный Комитет национальной безопасности РТ (Пограничная служба ГКНБ РТ) - наряду с другими полномочиями в области охраны государственной границы контролирует законность въезда и выезда лиц через государственную границу.

Межведомственная Комиссия по регулированию миграционных процессов при Правительстве РТ – является координирующим органом, действующим на постоянной основе с целью разработки и принятия соответствующих решений по вопросам мигрантов всех категорий, беженцев, и лиц, ищущих убежище. В состав Комиссии входят представители министерств, ведомств и различных комитетов РТ.

Обзор национального законодательства в области трудовой миграции. Наряду с совершенствованием структур по управлению миграционными процессами, активно также совершенствовались нормативно-правовые акты вопросов миграции. Национальное законодательство Таджикистана в сфере регулирования трудовой миграции начало разрабатываться еще с конца прошлого XX столетия и продолжает активно развиваться по настоящее время. Стоит отметить, что с каждым годом Таджикистан старается приблизить положения национального законодательства по вопросам регулирования трудовой миграции к ратифицированным международным документам.

Нормативно-правовая база по вопросам трудовой миграции включает в себя различные виды правовых документов, как специализированных, так и документов общей направленности. Специализированные правовые документы призваны регулировать вопросы отъезда, пребывания и трудоустройства как граждан Республики Таджикистан в другие страны и иностранных граждан в Республику Таджикистан. А документы общей направленности призваны регулировать трудовую миграцию наряду с другими правовыми отношениями в обществе. К числу основных документов, которые на сегодняшний день регулируют сферу трудовой миграции (как выезда и трудоустройства граждан Республики Таджикистан за пределами страны, так и въезда и трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства в РТ) можно отнести следующие документы:

Таблица 4

Год вступления в силу НПА	Наименование правового документа
1996	ЗРТ «О правовом положении иностранных граждан в РТ»
1998	Концепция государственной миграционной политики
1999	ЗРТ «О миграции»
1999	Правила пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан
2001	Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу
2001	Положение о механизме осуществления иммиграционного контроля
2003	ЗРТ «О содействии занятости населения»
2004	Соглашение между Правительством РФ и Правительством РТ о трудовой деятельности и защите прав граждан РТ в РФ и граждан РФ в РТ от 16.10.2004
2005	Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности
2006	Программа внешней трудовой миграции на 2006 – 2010 г
2006	Концепция государственной политики содействия занятости населению РТ на 2006 -2012
2007	Положение о Миграционной службе МВД Республики Таджикистан
2008	ППРТ «Об учете внешней миграции граждан Республики Таджикистан»
2008	Положение о порядке осуществления иммиграционного контроля
2008	Правила выдачи разрешения на работу иностранцам и лицам без гражданства
2013	Протокол между ПРФ и ПРТ о внесении изменения в Соглашение между ПРФ и ПРТ о трудовой деятельности и защите прав граждан РТ в РФ и граждан РФ в РТ от 16.10.2004

Пути государственного урегулирования миграционных процессов

Проведенный анализ показывает, что управления миграционным процессом в нашей стране с каждым годом совершенствовалась. Но, несмотря на это, все еще остаются вопросы, которые требуют своего решения. Ниже мы более подробно остановимся на этих вопросах.

Статистика трудовой миграции. Один из самых крупных пробелов в современной картине миграционных процессов в Таджикистане - помимо всего прочего - является сильно искаженная статистика о перемещениях рабочей силы из нашей страны. Существующее ныне положение дел в статистике трудовой миграции из РТ, не позволяет в полной мере извлечь максимальной выгоды из этих миграционных процессов. Именно нехватка достоверных данных, препятствует пониманию проблемы и создания эффективной национальной стратегии в отношении этого важнейшего вопроса¹⁷.

В этой связи на первый план выходит надежность источников статистики о трудовой миграции, на которую ссылаются при формировании миграционной политики.

В российско-таджикистанских рабочих заседаниях и межправительственных комиссиях по регулированию вопросов трудовой миграции имели место расхождения в статистических данных национальных миграционных ведомств о въезде и выезде граждан Республики Таджикистан в Российскую Федерацию.

Например, по данным МС РТ в 2012 году из РТ выехало в РФ с целью трудовой миграции 744.699 граждан страны. По данным ФМС в этот период в РФ въехало 1.130.199 граждан РТ. Каждая сторона опирается только на свою статистику, считая ее более достоверной.

Анализ системы сбора данных о трудовой миграции в РТ показывает следующие проблемы в этой области:

¹⁷ Икромов Д.З. Анализ статистических источников данных о международной миграции в Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014 г. <http://www.online-science.ru/userfiles/file/uu95fghrz9a507pvo0h7hl6mubc3eynd.pdf>

-Неполный учет трудовой миграции. Представители миграционной службы утверждают, что в стране налажена эффективная система учета трудовой миграции. Однако, опыт показывает, что в аэропортах страны контроль за заполнением миграционных карточек имеет желательный характер, а не обязывающий. Если поток выезжающих хоть как-то учитывается, то поток прибывших не учитывается вовсе:

-отсутствие учета во всех пунктах пересечения государственной границы;

-отсутствия координации между МС РТ и пограничной службой ГКНБ РТ;

-отсутствие автоматической системы обработки данных;

-отсутствие квалифицированных ИТ специалистов.

Профессиональная подготовка трудовых мигрантов.

Низкая квалификация и профессиональная подготовка таджикских трудовых мигрантов привели на сегодняшний день к ряду проблем. **Во-первых**, Анализ жалоб от таджикских трудовых мигрантов на своих работодателей, поступившие в МС РТ показывает, что с нарушением своих прав сталкиваются в основном низкоквалифицированные мигранты, которые не знают язык и имеют низкую профессиональную подготовку. Это приводит к тому, что таджикские трудовые мигранты получают меньшую заработную плату, чем подготовленные трудовые мигранты и они меньше конкурентоспособны на рынке труда принимающей страны.

Во-вторых: незнание русского языка, слабая предвыездная подготовка таджикских трудовых мигрантов, незнание законов и пр. привели к масштабным административным правонарушениям со стороны таджикских мигрантов на территории России.

В-третьих: именно по причине низкой квалификации и незнания языка мигрантами, РТ сталкивается с большими трудностями в вопросе диверсификации зарубежного рынка труда для своих трудовых мигрантов РТ. Практика ведения переговоров с такими странами как Катар о подписании меж-

правительственного соглашения по трудовой миграции показала, что низкая профессиональная подготовка, слабое знание языка отечественных трудовых ресурсов является преградой для подписаний таких соглашений.

Выводы и рекомендации. Правительство Республики Таджикистан предпринимает определенные шаги с целью упорядочения миграционных процессов. Административная структура по вопросу миграции с начала 90-х годов существенно совершенствовалась. Однако, частая передача функции миграции из одной структуры в другую, может иметь негативные последствия. Поэтому, Правительству страны необходимо передать данную функцию одной структуре и проанализировать ежегодно ее деятельность, строить долгосрочную стратегию для нее и проконтролировать ее выполнение.

Вместе с тем, учитывая пробелы в сборе миграционной статистики, необходимо совершенствовать процесс сбора и обработки данных по трудовой миграции. Заполнение миграционных карточек не должно быть от руки. Все пункты перехода государственной границы РТ необходимо оборудовать считывающими машинами, позволяющие автоматически заполнять эти карточки. Только на основе достоверной статистики миграционной статистики можно определить четкую миграционную политику и стратегию по вопросу миграции.

Что же касается, профессиональной подготовки, мы склонны к тому, что Правительству необходимо принимать более решительные шаги. А именно:

- Ставить законодательный барьер перед низкоквалифицированными гражданами страны, намеревающимися покинуть страну с целью трудовой миграции. Сделать обязательным процесс предъявления в пунктах перехода государственной границы документа, свидетельствующего о наличии определенной квалификации и знания языка принимающей страны для тех граждан, которые выезжают с целью трудовой миграции.

- Охватить профессиональной подготовкой большее количество граждан страны. В 2015 году минтруд доложил о том, что около 200 тысяч граждан страны были охвачены профессиональной подготовкой. Цифра может быть и правдивой, од-

нако были подготовлены в основном водители категории «любительская», которых с большой натяжкой можно перечислить к числу профподготовленных.

Следует подготовить специалистов по рабочим специальностям, по тем специальностям, которые востребованы на внутреннем и зарубежном рынке труда. Но, открытым остается вопрос о стимуле учебы в ПТУ и профессиональных лицеях. Для этого, следует внести изменения в нормативно-правовые акты страны, суть которых должна заключаться в том, чтобы допустить в высшие профессиональные учебные заведения тех выпускников школ, которые закончили школы с аттестатом отлично, остальных направлять в ПТУ и лицеи.

-Совершенствовать механизм статистического учета трудовой миграции, путем автоматизации данного процесса на пунктах пресечения государственной границы.

Говорить о том, что вышеперечисленные шаги могут одним махом решить все существующие проблемы в сфере трудовой миграции, мы не можем. Однако, эти шаги могут существенным образом поменять ситуацию на рынке труда страны, которые также затрагивает и сферу трудовой миграции.

2.2. Финансирования отраслей социальной сферы как эффективный фактор регулирования трудоустройства

С момента обретения независимости в Таджикистане произошли глубокие социальные и экономические преобразования, которые отразились на занятости и благосостоянии населения республики. На пути перехода к рыночной экономике крупные государственные промышленные и сельскохозяйственные предприятия, в которых было занято большинство рабочей силы республики, приостановили свою работу. Многие предприятия были разрушены или перестали функционировать во время гражданского конфликта в Таджикистане. Приватизированные предприятия, резко сократив свое производство, высвободились от излишней рабочей силы. Затянувшийся мировой финансовый кризис конца 2000-х еще больше усугубил положение дел на рынке труда Таджикистана. В результате повысился уровень безработицы, еще более увеличился в размерах неформальный сектор экономики и внешняя трудовая миграция.

Все это в совокупности привело к резкому ухудшению состояния социального блока (здравоохранения, образования и науки, социальной защиты населения), сокращению доступа населения к качественным социальным услугам.

Представляется, что в первую очередь данное обстоятельство связано с отсутствием значимых и взаимоувязанных реформ в самом социальном блоке, недостаточным финансированием социальных секторов, ухудшением их кадрового потенциала и материально-технической базы, сохранением затратных методов оказания социальных услуг, сложившихся в советское время.

Ограничение бюджетного финансирования социального блока связано с тем, что в современных условиях уровень ВВП составил лишь 62,1% от уровня 1991 г., доходы бюджета уменьшились с 48-50% от ВВП в 1991 г. до 19,6% в 2005 г., с одновременным прекращением внешних субвенций (достигали

до 40% от всех расходов бюджета) и повышением расходов на новые государственные нужды¹⁸.

На этом фоне, население страны не находя свое место на рынке труда страны, выбрало путь внешней трудовой миграции. Анализ показывает, что до середины 2000-х делая упор на внешнюю трудовую миграцию, государственные органы РТ по планированию и развитию не уделили должного внимания вопросам создания новых рабочих мест и поддержки деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, которые как показывают опыт других стран, и являются основным фактором создания новых рабочих мест.

С другой стороны, необходимость возврата трудовых мигрантов на Родину и создания большего количества рабочих мест для них, связана с тем, что основная страна приёма таджикских трудовых мигрантов, в последние годы, используя «миграционную карту» прессинговала Правительство республики с целью уступок по тем или иным военно-политическим вопросам. Все это выдвигает на первый план перед Правительством задачи по созданию новых и реабилитации имеющихся рабочих мест, профессиональной подготовке населения, борьбе с неформальной занятостью.

Но, для успешного развития и реформирования отраслей социальной сферы, как и любой другой сферы, прежде всего, необходимо заложить прочную основу нормативно-правовых актов.

Административно-правовая база финансирования отраслей социальной сферы. С целью создания платформы для дальнейшего развития страны, Правительством Республики Таджикистан в 2007 году была принята долгосрочная социально-экономическая программа – *«Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 г.»* (далее – НСР), которая должна способствовать систематизации процесса развития страны на долгосрочную перспективу в соответствии с Целями Развития Тысячелетия.

¹⁸ Икромов Д.З. Социальная политика и социальная безопасность в Республике Таджикистан: пенсионный аспект // Таджикистан и современный мир. (ВАК РФ) 2014. №5 (43). С. 32-43

Данный документ состоял из двух этапов: первый этап на 2007-2009 годы и второй период на 2010-2012 годы завершены. Сейчас же завершился также и ее очередной этап под названием «*Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы*», (далее-СПУБНТ) которая была принята Правительством 26 декабря 2012 года.

СПУБНТ является завершающим этапом реализации Национальной стратегии развития на период до 2015 года, и рассматривает множество аспектов, связанных с достижением стратегических целей на примере реформирования государственного управления, обеспечения верховенства закона, прогноза и планирования демографических тенденций, регулирования трудовой миграции, развития частного сектора и поддержки среднего класса страны.

Далее, Постановлением Правительства от 2 июня 2011 года была принята «*Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года*», которая является базовым межсекторальным программным документом для претворения в жизнь целей и задач развития рынка труда, которые исходят из НСР и «Стратегии Снижения Бедности Республики Таджикистан на 2010-2012 годы», а также определяет задачи на будущий этап развития страны до 2020 года, в контексте развития рынка труда в Таджикистане.

С учетом реализуемых в Таджикистане программ отраслевого и регионального развития, данная Стратегия предусматривает осуществление мероприятий, которые рассчитаны до 2020 года.

Основная цель Стратегии: Способствовать увеличению уровня занятости путем активизации трудоспособного населения, совершенствования среды предпринимательства и создания гибкого, защищенного и доступного для всех рынка труда.

Стоит отметить, что рассматриваемый нами вопрос отражен на вышеописанных документах, именно по этой причине отсюда и далее в данной части, мы более подробно анализируем финансирования мер, отраженных на этих документах, которые могут способствовать улучшению положения дел таджикских трудовых мигрантов, путем их обустройства внутри республики.

Финансирования отраслей социальной сферы. Как видно, из вышеперечисленного, за годы становления независимости Таджикистану удалось основать прочную нормативно-правовую базу развития социального сектора в стране. Но, в республике имеется множество случаев, когда под принятую государством программу не выделяются финансы за счёт бюджета Правительство. Именно этим объясняется провал в реализации таких государственных программ, как *«Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на 2011-2015 годы»*.

На наш взгляд, имеются **косвенные** и **прямые** связи с причинами отъезда населения в трудовую миграцию. И они выглядят таким образом:

Таблица 5

Прямые	Косвенные
Создание новых рабочих мест	Наличие квалификации
Высокая заработная плата	Знание языка
Социальная помощь	Борьба с бедностью

Во-первых, говоря о причинах, следует отметить, что до недавнего времени основной причиной отъезда населения республики во внешнюю трудовую миграцию было принято считать отсутствие рабочих мест в республике. Но, анализ показывает, что за последние годы, в стране ежегодно создаются свыше 120 000-160 000 рабочих мест, которые при сравнении с издержками от трудовой миграции, могли бы вполне устроить наших граждан на эти позиции. Но, несмотря на это, сведения о количестве въехавших и получивших разрешения на работу граждан РТ на территории РФ с каждым годом увеличивается.

В этой связи, считается целесообразным предполагать, что основной причиной отъезда граждан страны на трудовую миграцию, является не столько отсутствие рабочих мест, сколько (i) низкая заработная плата; (ii) несоответствие квалификации местного населения с потребностями отечественного работодателя.

**Сведения о гражданах Республики Таджикистан на территории
Российской Федерации за 2010-2014 гг.¹⁹.**
(в тыс. человек)



Как уже было сказано выше, Правительства в целях регулирования рынка труда страны, приняло стратегически важные документы в сфере социального развития, которые направлены на развития данной сферы, сохранения и создания новых рабочих мест, а также для повышения профессиональной подготовки. И под реализацию этих программ, Правительство выделило достаточно денег за счет бюджета.

С целью создания платформы для дальнейшего развития страны, Президент Республики Таджикистан в 2005 г. инициировал разработку долгосрочной социально-экономической программы - **Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 г.**, которая должна способствовать систематизации процесса развития страны на долгосрочную перспективу в соответствии с Целями Развития Тысячелетия.

НСР, являясь основным стратегическим документом страны, определяет приоритеты и общие направления государствен-

¹⁹ Сведения из АС ЦБД УИГ в отношении граждан Республики Таджикистана на территории РФ за 2007-2014 гг.

ной политики, ориентированные на достижение устойчивого экономического роста, облегчение доступа населения к базовым социальным услугам и снижение бедности.

В НСР отмечено, что долгосрочным приоритетом является реформа секторов, связанных с развитием человеческого потенциала, прежде всего образования, здравоохранения и социальной защиты населения, а также основанное на этом развитие социального партнерства и обеспечение человеческих прав.

Структура НСР обусловлена содержанием ее секторальных разделов. Секторальные разделы НСР в зависимости от их роли и места в достижении стратегических целей, объединены в три блока: **а) Функциональный блок;**

б) Производственный блок; и **в) Социальный блок**, обеспечивающий расширение доступа к базовым социальным услугам и решения вопросов развития общества, включает следующие сектора: развитие системы здравоохранения; развитие системы образования и науки; совершенствование социальной защиты населения; обеспечение гендерного равенства; и пр.

В соответствии с целями НСР, государственная политика будет направлена на улучшение качества жизни населения, снижение уровня бедности, обеспечение социальной защиты для уязвимых слоев населения, здорового развития и образования детей. Молодежи будут предоставлены возможности для развития ее потенциала. Трудоспособным женщинам и мужчинам намечено предоставить возможность для реализации своих законных жизненных целей

В соответствии с НСР Долгосрочными приоритетами в развитии сектора социальной защиты населения являются следующие:

1. Реформирование системы социальной защиты населения с учетом сложившегося социально-экономического положения страны.

2. Адаптация системы начальной профессиональной подготовки кадров к требованиям рынка труда.

3. Обеспечение эффективной занятости населения и реализация целей политики в области внешней трудовой миграции.

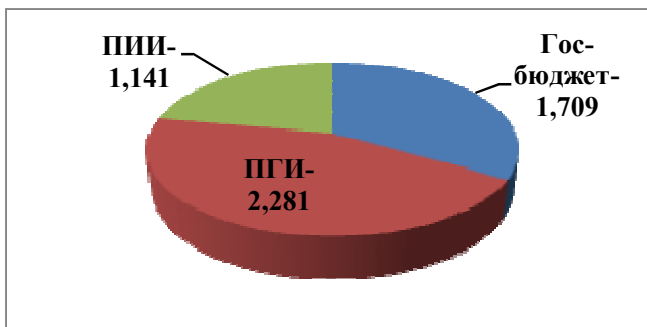
4. Обеспечение доминирующей роли контрактных отношений, улучшение условий и охраны труда.

Стоит отметить, что для реализации вышепоставленных приоритетов, требуются значительные финансовые ресурсы. Однако ограниченность потенциала не позволила в процессе разработки НСР правильно оценить объемы средств, необходимых для достижения ее целей. В связи с этим, в рамках Стратегии снижения бедности (Далее-ССБ) на два периода (2007-2009 гг. и 2010-2012 гг.) предусмотрены меры по уточнению потребностей страны для реализации НСР и совершенствованию учета внутренних и внешних средств, направляемых на НСР/ССБ.

В ССБ на 2007-2009 гг. и 2010-2012 гг. сказано, что финансирование программы НСР/ССБ исходит из сценария макроэкономического развития страны, которая основывается на реалистических допущениях относительно внешней среды, в которой находится экономика Таджикистана. Согласно этому сценарию, общая потребность в финансировании программы на оба периода ССБ 2007-2009 гг. и 2010-2012 гг. составляет **15.963,888 млрд.долларов**, Сумма средств, утвержденная в настоящее время, составляет **5.130 млрд.долларов США**, из которых **1.709** составляют бюджетные средства. ПГИ-2.281.3; ПИИ-1.141;

Рисунок 2.

**Общая потребность в финансировании
(в млн.\$)**



Однако, большую часть составили финансовые потребности, которые к тому времени не покрыты, объем которых в целом составил около **10 млрд.долл. США**; для покрытия финансовой разницы планировалось привлечь **1,311.млрд.долл. США** в виде льготной иностранной помощи в рамках ПГИ, и **8.6 млрд долл. США** в рамках ПИИ.

Общий объем финансирования развития сферы образования потребовала **468 млн. \$**. Для развития системы социального обеспечения в рамках данных документов потребовалась сумма в размере около 100 млн.\$.

Результаты. С даты завершение двух периодов ССБ, которые были привязаны к НСР, прошло два года. В прошлом году завершился также срок НСР. В этой связи, возникнет вопрос об эффективности реализации этих стратегически важных для республики документов, в том числе и об эффективности вложенных финансовых средств для ее реализации. Именно для эффективной оценки достигнутых результатов, в анализированных нами документов, были приведены **«Индикатор мониторинга...»** этих документов²⁰.

В перечень этих индикаторов входит солидное количество показателей, которые в совокупности могли бы описать общую картину в социальной сфере. Например, такие косвенные показатели рынка труда, как *«Уровень бедности»*, *«Объем предоставленной социальной помощи»*, или интересующий нас индикатор *«Количество трудоустроенного населения»*. Но, справедливости ради стоит отметить, что в эту перечень необходимо было также и внести показатель *«количество трудовых мигрантов-граждан РТ»*.

Конечно, этот показатель, как и его трактовка, может вызывать множество спорных моментов, но, тем не менее, на наш взгляд этот показатель свидетельствовал бы о количестве возвратившихся мигрантов, в силу наличия новых рабочих мест внутри Таджикистана. Но, приведенные нами сведения в **графике 1**, показывают, что население все ещё продолжает покидать страну в целях трудоустройства за рубежом. Поэтому, отдельные индикаторы вызывают у нас сомнения в своей эффективности.

²⁰ См. Приложение 1.

Таблица 6

Общий объем финансирования ССБ за период 2007-2009 и 2010-2012 гг. (в млн. \$).

	Общая потребность	Подтвержденное финансирование				Всего	Непокрытая потребность			Всего
		Бюджет	Внешнее финансирование				Бюджет	Внешнее финансирование		
			ПГИ	ПИИ	ПФИ			ППИ		
Развитие образования	468,418	88,999	131,494	0,0	227,292	172,225	45,7	30	247,922	
Развитие системы соцобеспечения	96,750	1,870	25,680	-	27,550	35,1	34,1	-	69,2	
ИТОГО РАСХОДЫ ПО СЕКТОРУ СОЦРАЗВИТИЯ В ССБ 2007-2012 ГГ.	565,168	90,869	157,174		254,842	207,325	79,8	30	317,122	
	15,963,4 млрд.	1,163,8 млрд.	2,281,3	1,141,5	5,086.6	545.6	1,131	8,030		
			3,922.8 млрд.				9,161,0 млрд.			

Улучшение системы социального обеспечения

Вид индикатора	Название	Единица измерения	Показатель 2008г.	Показатель 2012г.	Ответственные организации
Индикатор воздействия	Уровень бедности	%	53,5 (2007)	41,4	ГКС МПСН
	Уровень чрезвычайной бедности	%	17,1 (2007)	11,3	ГКС МПСН
Индикатор результатов	Охват системой государственного социального страхования экономически активного населения	%	40,0	70,0	ГКС МПСН
	Объемы не-страховых выплат из средств государственного социального страхования	% от СПФ	7,1	0,5	МПСН
	Объем предоставленной социальной помощи	сомони/чел	52,5	120,0	МФ МПСН
	Предоставленные социальные услуги	1000 человек	6432,0	11512,0	МПСН
	Количество подписанных коллективных соглашений и контрактов	Количество	9030,0	12500,0	Профсоюз, МПСН
	Принятые законодательные документы	Количество	10,0	8,0	МПСН
	Разработанные и внедренные методы	Количество	3,0	10,0	МПСН
	Личное и профессиональное развитие персонала	2009-100,0%	116,2	160,0	МПСН
	Количество трудоустроенного населения	2009-100,0%	105,8	150,0	МПСН
	Центры социальных услуг	Количество	6,0	12,0	МПСН
Индикатор итогов	Количество центров переподготовки	2009-100,0%		180,0	МПСН
	Количество учебных центров для обучения социальных работников	Количество		3,0	МПСН

Другим стратегическим важным документом в целом для всех секторов экономики РТ, является **«Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы»** (Далее - СПУБНТ).

Переход от стратегии сокращения бедности к Стратегии повышения уровня благосостояния населения полностью соответствует концепции устойчивого человеческого развития.

СПУБНТ на 2013-2015 годы, составленная в рамках НСР до 2015 года, является трёхлетней среднесрочной программой и включает в себя реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития страны. Данная стратегия, для постепенного достижения целей, определённых Национальной стратегией развития, конкретизирует меры государственной политики, исходя из существующих условий и текущих процессов. Одновременно, СПУБНТ на 2013-2015 годы в этот среднесрочный период координирует реализацию отраслевых и региональных стратегий и программ и обеспечивает развитие страны в определённом русле.

Приоритетными и важными вопросами для республики, в рамках данной Стратегии являются трудоустройство населения, социальное страхование, пенсионное обеспечение и адресная социальная помощь. Поскольку сегодня вопрос занятости населения является одной из стратегических задач государства и главным фактором повышения уровня жизни населения, очередная Стратегия уделяет особое внимание этому вопросу. В приоритетные направления сферы социальной защиты также включены те направления, которые напрямую влияют на уровень жизни населения: занятость, социальное страхование, пенсионное обеспечение, адресная социальная помощь.

Принимая данный документ, Правительство страны делает акцент на формирование в стране среднего класса, к которому относятся семьи, чей суточный расход, с учётом покупательской способности, находится в пределах от 5,6 до 11,5 долларов США на человека. Исходя из этого, стремительный и устойчивый рост среднего класса населения страны связан с экономическим развитием и сокращением бедности.

Трудовая миграция в рамках данного документа *«является одной из распространённых форм трудоустройства населения, а финансовые средства, поступающие от трудовых мигрантов, являются дополнительным источником повышения уровня жизни населения»*²¹.

Достижение приоритетов, выполнение мер и задач и обеспечение реализации показателей, определенных в настоящей Стратегии требуют определенных ресурсов.

Как и в предыдущих рассмотренных нами документах, основными источниками финансирования для реализации данной Стратегии являются **государственный бюджет, внешняя помощь, прямые иностранные инвестиции и другие источники**. Основой источник финансирования Стратегии остаётся **государственный бюджет страны**.

Проекты социальной сферы, куда входят здравоохранение, образование, водоснабжение и канализация, составляют 6,76 процентов от общей суммы и равны 262,0 млн. долл.США или 6,8% от общей суммы.

Таблица 7²².

№	Секторы	ФИНАНСИРОВАНИЕ МАТРИЦЫ МЕР							
		Финансирование в млн.долл.США				Финансирование в млн.сомони			
		Потреб-ность	Сред-ства Прав. РТ	Сред-ства ПТР	остаток	Потреб-ность	Сред-ства Прав. РТ	Сред-ства ПТР	остаток
1.	Функциональ-ный сектор	26.61	3.00	20.00	3.61	597,38	7.93	156.30	433.15
2.	Сектор эконо-мической дея-тельности	3468,78	301,20	1141,40	2026,18	552,76	232,48	224,72	95,56
3.	Социальный сектор	94,46	5,85	78,37	10,24	413,76	320,52	73,19	20,05
4.	Итого	3589,86	310,05	1239,77	2040,03	1563,90	560,93	454,21	548,76
5.	Соотнош. в %	100	8,5	34,5	57,0	100,0	36,0	29,0	35,0

²¹ Постановление Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2012 г. № 1030 «О Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 годы», стр. 50

²² Там же, стр.77

Таблица 8

Укрепление социальной защиты и обеспечение занятости населения²³

3.1.1. Уровень бедности	%	42	32	АСПРТ, МТСЗН
3.1.2. Охват экономически активной части населения государственными социальным страхованием	%	45,1	55,0	АСПРТ, МТСЗН
3.1.3. Количество не страховых платежей за счет государственной социальной страховки	% из бюджета ФСЗН	9,7	2,0	МТСЗН
3.1.4. Количество оказанной социальной помощи	сомони/ чел.	55,0	125,0	МФ, МТСЗН
3.1.5. Количество населения, которому предоставляется социальное обслуживание	тыс. чел.	7578	12000	МТСЗН
3.1.6. Количество заключенных коллективных соглашений и договоров	ед.	21548	22500	МТСЗН, Профсоюзы
3.1.7. Принятые законы	ед.	5	10	МТСЗН
3.1.8. Разработанная и внедренная методика	ед.	2	5	МТСЗН
3.1.9. Рабочие кадры и повышение квалификации	%	82,6	170,0	МТСЗН
3.1.10. Безработные, обеспеченные работой	%	112,1	160,0	МТСЗН
3.1.11. Учрежденные центры по социальному обслуживанию	ед.	8	12	МТСЗН

Комплекс мер, призванных для реализации в рамках данного документа, в целом способны кардинально поменять ситуацию на рынке труда страны. Однако пока рано говорить об успехе принятой Стратегии. На наш взгляд, эти документы могут быть успешными, только в сочетании с другими отраслевыми документами, которые также носят стратегический характер.

Именно по этой причине, постановлением Правительства от 2 июня 2011 года, была принята **«Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года»**. Данная Стратегия является базовым межсекторальным программным документом для претворения в жизнь целей и задач развития рынка труда.

Основная цель Стратегии: Способствовать увеличению уровня занятости путем активизации трудоспособного населения, совершенствования среды предпринимательства и создания гибкого, защищенного и доступного для всех рынка труда.

Исходя из того, что развитие сферы занятости в самом Таджикистане и создание новых продуктивных рабочих мест является приоритетом экономической политики страны, для успешного достижения поставленной цели в рамках Стратегии выделены следующие **национальные приоритеты**:

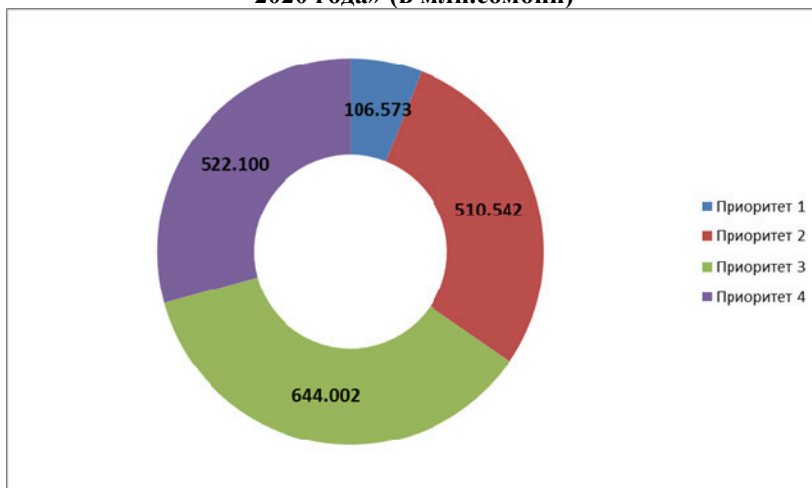
- 1) Расширение продуктивной занятости;
- 2) Развитие гибкого и доступного для всех рынка труда;
- 3) Совершенствование регулирования рынка труда;
- 4) Развитие социального партнерства и привлечение гражданского общества к решению проблем рынка труда.

²³ Там же, стр.112

Главными ожидаемыми результатами реализации Стратегии являются: повышение уровня занятости; снижение объёмов незарегистрированной занятости; увеличение гибкости рынка труда; создание и совершенствование информационных баз данных, инструментарий поддержки разработки и анализа политики; расширение активных мер занятости для различных целевых групп; модернизация ведомств и служб, ответственных за разработку и реализацию (контроль) политики труда и занятости.

Рисунок 3.

Прогноз потребности в финансировании «Государственной стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года» (в млн.сомони)



Государственные и частные инвестиции позволят построить крупные предприятия, развивать малый и средний бизнес, расширить разнообразие и объем услуг. До 2020 года необходимо вовлечь в сферу занятости более 1,4 миллиона человек, тем самым общее количество занятых в экономике страны должно достигнуть 3,64 миллиона человек.

Но, главным ожидаемым результатом реализации данной Стратегии, заключается в том, что размер средней заработной платы в 2020 году увеличится до 921 сомони, а минималь-

ная заработная плата повысится до 379 сомони в месяц. Что же касается *внешней трудовой миграции*, то ее уровень должен снизиться с 10,6% (в 2010 г.) от общего уровня населения до 7,1% (в 2020 г.).

Выводы и рекомендации.

Внешняя трудовая миграция из Таджикистана - является одной из сфер, испытывающих наибольшее воздействие последствий всех прошедших социально-экономических и финансовых кризисов. И на сегодня она стала структурной особенностью экономики и социальной жизни нашей страны.

За 25 лет независимости Таджикистана, в стране появилось ряд так называемых “экспертов” из числа представителей НПО и международных организаций, которые в вопросе трудовых мигрантов видят решения их проблем не в стране исхода, а в стране назначения. Иными словами, эти “эксперты” лоббируют Правительство и общество, что следует решать проблему трудовых мигрантов, которая, по их мнению, заключается в урегулировании статуса трудовых мигрантов в стране пребывания, защите их прав, медицинское освидетельствование и пр.

Таджикистан, как новый субъект международной миграции, в течение первых двух декад своей независимости, не имел четкой миграционной политики. В силу этого, идя на поводу у вышеперечисленных “экспертов”, Правительство страны уделяло много человеческих и финансовых ресурсов на решении проблем трудовых мигрантов в стране назначения. В итоге, это привело к тому, что вопрос создания новых рабочих мест отошел на второй план.

Через политические давлений со стороны основной страны приёма таджикских трудовых мигрантов на республику, наконец-то заставила Правительство искать альтернативные пути внешней трудовой миграции в таких объемах. В этой связи, вновь созданной Миграционной службе при Правительстве Республики Таджикистан было поручено найти новые рынки труда для наших граждан с целью диверсификации миграционного потока из Таджикистана.

Однако справедливости ради стоит отметить, что с этой задачей данная служба не справилась. Поэтому, в ноябре 2013 года, Указом Президента Таджикистана было совершено структурное изменение Правительства страны. В соответствии с этим, миграционная служба была передана в состав Министерства труда, миграции и занятости населения, основная функция которой заключается в создании новых рабочих мест, профессиональной подготовки населения и их трудоустройство внутри страны. По нашему мнению, данная инициатива Президента страны полностью отвечает Целям Развития Тысячелетия и других, вышеупомянутых стратегически важных документов принятых Правительством страны.

Но, вместе с тем, для переориентации экономической политики на интенсивное привлечение трудоспособного населения считается необходимым реализовать следующие мероприятия:

- повышение уровня занятости населения. Все доступные ресурсы и организационный потенциал, включая внешнюю помощь должны быть, направлены на увеличение объёмов производства и услуг на внутреннем рынке. Развитие новых отраслей - туризм и коммерческие услуги, расширение информационно-технологической отрасли и энергетики, строительство дорог, развитие отраслей с более высокой добавленной стоимостью (переработка хлопка, сельскохозяйственной продукции), развитие социальных услуг для населения, создание системы планирования человеческих ресурсов для государственного управления, создание системы краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного прогнозирования рынка труда, механизмы защиты внутреннего рынка труда (трудоустройство, требования к государственному языку);

- разработка и внедрение механизма оценки всех программ, которые будут разрабатываться на национальном, региональном и отраслевом уровне с точки зрения их влияния на занятость, включая такие индикаторы оценки результативности программ, как количество создаваемых рабочих мест с учетом возрастных и гендерных особенностей, потребности в кадрах (местных и зарубежных), необходимое количество обучаемых

мых специалистов в зависимости от уровня и видов профессионального образования, объема и источников финансирования подготовки кадров, места организации обучения кадров (будут использованы результаты прогнозирования после разработки и внедрения системы);

- проведение переоценки всех программ, принятых ранее с обоснованием их результативности с точки зрения занятости и увязкой с вопросами подготовки местных кадров. Введение в действие реального механизма социальной экспертизы всех принимаемых и действующих программ экономического, регионального, отраслевого развития, а также инвестиционных программ;

- осуществление социальной экспертизы по вопросам занятости всех принимаемых и действующих программ экономического, регионального, отраслевого развития, а также инвестиционных программ;

2.3. Влияние трудовой миграции на социальное положение общества

Начиная с окончания финансового кризиса конца 2000-х, в таджикском обществе в вопросе внешней трудовой миграции граждан дискурс перемещается на ее социальные последствия. Для Республики Таджикистан вопрос трудовой миграции давно стоит на повестке дня Правительственных заседаний. В стране практически не осталось ни одной НПО или международной организации, которая не имела бы проекты, исследований, соцопросы и пр., связанные с вопросами трудовой миграции. О важности трудовой миграции для экономики Таджикистана говорят давно и со всех трибун. В стране стало правилом хорошего тона говорить об этом явлении в терминах краткосрочных экономических выгодах, но социально-культурная цена для семей самих мигрантов и общества, к сожалению, упоминается гораздо реже.

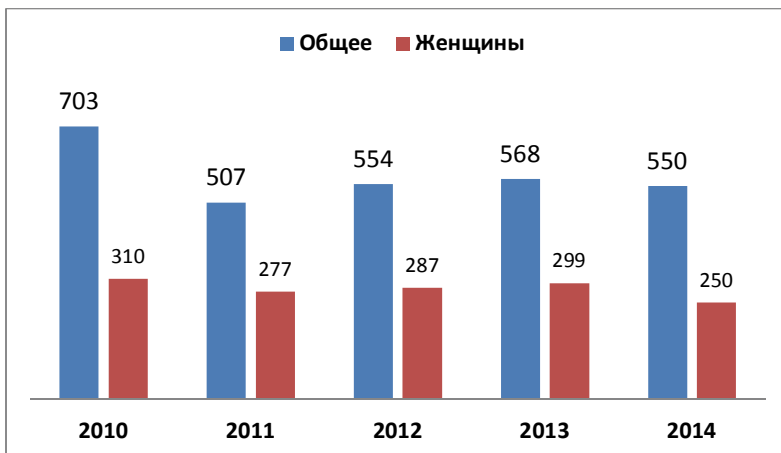
Сегодня уже наблюдаются среднесрочные и долгосрочные последствия трудовой миграции в виде оставленных мигрантами своих детей, жен и «смс»-разводов. Сказать точно, сколько на сегодня составляет численность таких категорий семей, не представляется возможным. Актуальность брошенных мигрантами семей исходит только из уст самих жен мигрантов в Таджикистане. Миграционные власти страны заявляют о росте количества обращений от семей мигрантов с просьбой принудительно вернуть их мужей обратно на Родину или же заставить их платить алименты. Однако, из-за отсутствия юридических рычагов, власти страны не способны им помочь.

Проблема оставленных жен и детей – порождает другую проблему. Новые обязанности, экономические трудности, низкий образовательный уровень и безысходное положение женщин привели к высокой распространенности проституции и суициду среди женщин в Таджикистане.

Данные о суициде среди представительниц слабого пола показывают, что их количество из года в год растет. А ведь уровень суицида является отражением социально-экономического благополучия любого общества.

Рисунок 4

Данные о количестве самоубийств в Республике Таджикистан за 2010-2014 гг²⁴.



Картина становится еще мрачнее, если посмотреть на данные о количестве зарегистрированных проституток. Так, МВД Таджикистана сообщает, что за последний год их количество в стране возросло почти в два раза - до 2,5 тысяч. Причем из них 30 - несовершеннолетних, 1300 - в возрасте от 18 до 30 лет, 1171 - свыше 30 лет.

Вместе с тем увеличилось и количество публичных домов. В своей пресс-конференции председатель Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан Махфират Хидирова отметила, что: «за первое полугодие (2014) было выявлено 194 публичных домов, что по сравнению с 2013 годом больше на 80 таких заведений».

Все эти проблемы в обществе привели к тому, что среди выехавших за пределы страны увеличивается доля женщин. Если по данным миграционной службы республики за 2011 год из общего числа выехавших за рубеж, доля женщин составляли

²⁴ Данные МВД РТ

около 11%, то этот показатель по результатам прошлого года составил **свыше 17%**.

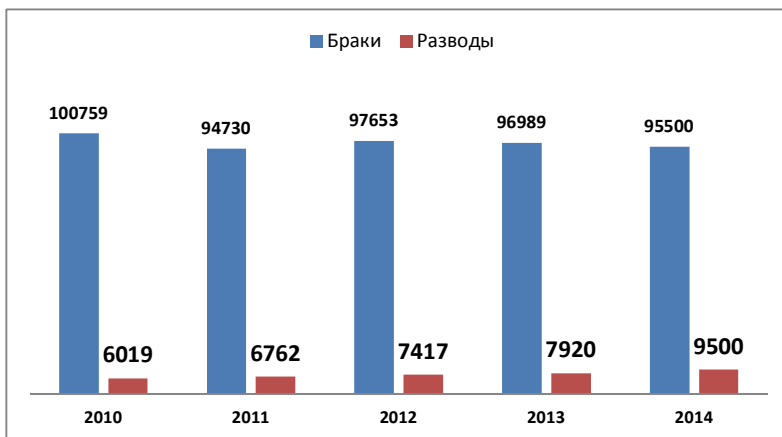
Конечно, не все из них выехали за пределы Республики Таджикистан с целью трудовой миграции, однако более глубокий анализ только официальных статистических данных за 2014 год показывает, что из 660 947 выехавших на заработки в Российскую Федерацию, доля женщин составляет **свыше 15% или 103 879 человек**.

Миграционная активность как таковая не является проблемой. О пользе миграционной подвижности населения много уже было сказано. Однако, трудовая миграция – непростое испытание для семейных отношений, особенно если мужа и жены находятся в разных странах. По данным различных исследований, каждая седьмая семейная женщина-мигрант видится со своим мужем всего несколько раз в году. Фактически полноценную семейную жизнь могут себе позволить только те женщины, чьи мужья находятся вместе с ними на заработках. Но оставленные на Родине жены мигрантов также становятся жертвами обмана своих мужей.

В регионах Таджикистана ситуацию усугубляет тот факт, что среди местного населения имеются множество случаев официально не зарегистрированных браков (никох), который противоречит официально принятым законам. В случае расторжения таких браков, женщина остается с детьми «у разбитого корыта», находясь в состоянии бесправия и невозможности взыскать алименты.

Совокупность перечисленных нами проблем уже привело к тому, что около 300 000 женщин в возрасте до 30 лет в республике не состоят в браке. **Число разводов на 1000 браков выросло с 59,7 в 2010 году до 94,2 в 2014 году, то есть распадается каждый десятый брак.**

Как показывает диаграмма, в стране наблюдается снижение числа зарегистрированных браков и увеличение числа разводов.

Браки и разводы в Республике Таджикистан за 2010-2014 гг.²⁵

Более того, статистические данные показывают, что миграция мужчин привело к гендерному дисбалансу. По статистике в РТ мужчин на 0.5% больше, чем женщин, однако из-за трудовой миграции мужчин в стране фактически находится меньше, чем по официальным данным.

Интерпретируя вышеописанную «феминизацию» внешней трудовой миграции из Таджикистана можно предположить, что она вызвана не желанием самих женщин поехать за рубеж с целью трудовой миграции, а их необходимостью. Если часть из них едут в Россию с целью поиска своих супругов, можно предположить, что вторая часть едет туда со своими мужьями из-за страха быть оставленной на Родине.

Перечисленные нами вызовы и социально-культурные издержки от трудовой миграции могут в будущем кардинально менять институт семьи в республике. Именно по этой причине 23-го января 2015 года Президент Таджикистана Э. Рахмон в своем ежегодном Послании Парламенту страны предложил объявить 2015 год «Годом семьи». Вместе с тем, в данном Послании Президент страны также поручил: «до конца текущего года

²⁵ Данные госкомстата РТ

подготовить и представить в Правительство страны проект Закона «О трудовой миграции» в целях совершенствования политики в сфере трудовой миграции и обеспечения защиты прав и интересов мигрантов за рубежом».

Исходя из вышесказанного, считается целесообразным следующее:

1. Учитывая большое количество разводов, в том числе и посредством «смс», следует внести изменения и дополнения в «Семейный Кодекс» страны направленные на ужесточение ответственности за дальнейшее обеспечение разведенной женщины, особенно если она с несовершеннолетним ребенком;

2. Упомянутый Президентом страны, новый проект Закона «О трудовой миграции» разрабатывается вот уже четвертый год. Беглый взгляд на проект данного Закона на предмет его адекватного реагирования на современные реалии страны показывает, что в нем не охвачены понятийно-регуляторные аспекты, связанные с членами семьи мигрантов. Что же касается тех норм, которые отражают вопросы, связанные с членами семьи трудового мигранта, они имеют повествовательно-нейтральный характер, а ряд ключевых норм в большинстве своем не дают ясной и единообразной трактовки.

В этой связи, ответственному ведомству за согласования данного проекта Закона, рекомендуется более четко отражать нормы, защищающие права оставшихся семей мигрантов. Вектор данного проекта Закона, ко всему прочему, должен также быть направлен на **а)**ужесточение наказания за так называемые смс-разводы; **б)**ясные механизмы взыскания алиментов с трудовых мигрантов, временно и/или постоянно находящихся за пределами страны.

Вместе с тем, как уже было выше отмечено, на сегодняшний день сложилась такая ситуация при которой вопрос оставленных семей актуализировался, и их можно было решить, если бы имелась хотя бы приблизительная информация об их количестве. А имеющаяся информация из уст самих оставленных жен или статьи о них в СМИ, не дает полную картину об этой проблеме. Таким образом, получается, что борьба с проблемой тоже остается недостижимой целью.

В этой связи, считается целесообразным, Центру стратегических исследований при Президенте РТ совместно с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве с привлечением НПО, международных организаций и других заинтересованных сторон проводить исследования о положении жен и детей, оставленных трудовыми мигрантами. Результаты исследования позволят объективно оценить ситуацию с положением семей мигрантов и найти сбалансированный подход к ее решению.

2.4. Комплексный подход к вопросу о регулировании миграции

Трудовая миграция рабочей силы из Таджикистана порождает комплекс проблем, которые требуют научного осмысления, в частности влияние заработков, отправленных рабочими мигрантами в страну основного проживания, на уровень бедности и неравенство доходов в стране-получателе этих средств. У Таджикистана есть главный вдохновляющий источник энергии и энтузиазма - это его людские ресурсы, они и страна вместе богаче, чем нефтяные скважины Ливии и Саудовской Аравии.

Одним из факторов, влияющих на миграционный процесс являются денежные переводы. Поток денежных переводов все больше воспринимается как форма участия принимающих стран в перераспределении доходов, сокращение бедности и обеспечение экономического роста в странах происхождения мигрантов. Соответственно международная экономическая миграция превращается в инструмент сотрудничества между более развитыми и менее развитыми государствами, когда первые предоставляют вторым рабочие места и возможность заработка в своих странах, а вторые предоставляют первым рабочую силу, в которой те нуждаются.

Однако на сегодняшний день анализ потоков денежных средств, высылаемых таджикскими рабочими-мигрантами, на основе информации, предоставляемой учреждениями, вовлеченными в их пересылку, имеют существенный недостаток, поскольку данная информация не позволяет осуществлять анализ этих денежных средств, в разрезе социально-демографических характеристик трудовых мигрантов, типов поселений, куда преимущественно направляются денежные потоки, а также выявления их влияния на уровень бедности и неравенства доходов населения в стране-получателя.

Такой подход не вполне раскрывает картину неравномерного распределения доходов населения, поскольку не дает возможности определить влияние денежных переводов, отправленные трудовыми мигрантами, составляющих значительную часть

располагаемых доходов населения Таджикистана, на уровень неравенства доходов. Если рассмотреть уровень бедности в республике по регионам, то самые большие уровни бедности наблюдаются в Хатлонской области и ГБАО. Наиболее благополучными регионами являются Согдийская область и г. Душанбе.

На основе роста валового внутреннего продукта на душу населения показатель уровня бедности в Республике Таджикистан в 2010 г. составил 45%, в 2011 г. - 41,4%, в 2012 г. - 39%, в 2013 г. - 38,3%, в 2014 г. - 35,8% и на конец 2015 года 31%. Такой тренд данного показателя приводит к уменьшению оттока мигрантов из республики.

Наложение санкций и отрицательные политические последствия событий на Украине и Сирии сильно повлияло на экономику РФ, как основного рынка для трудовых мигрантов из РТ. Отток инвестиций из России, объем которого составил 160 млрд. долл. (по западным данным 220 млрд. долл.) в 2014 году, в экономике РФ развернулись широкие девальвационные процессы. Курс национальной валюты РФ снизился по отношению к доллару США в два раза. Доходы граждан снизились примерно на 40%, а цены возросли на 10%. Это привело к снижению оплаты труда мигрантов в два раза, и они стали лишь только окупать необходимые свои затраты, без отправления доходов на родину.

В настоящее время в период экономических кризисов и особенно введения санкций против РФ привело к снижению спроса на рабочую силу на рынке труда России. Особенно остро этот процесс отразился на Таджикистане являющимся поставщиком рабочей силы в основном в РФ.

Снижение объема внешних заработков, переводимых в страну, с одной стороны, несколько снижает уровень неравенства доходов, а с другой - увеличивает уровень бедности. В миграции вообще все процессы достаточно ситуативны, а потому и непредсказуемы в жизни каждого мигранта. В миграции тот, кто находится вне миграционного поля, всегда замечает больше, чем тот, кто в миграционном поле. На прогрессивную общественность обрушился немыслимый поток переживаний, разочарований, душевных подъемов и когнитивных диссонансов.

Миграция, какая бы она не была в отличие от других механизмов государственного управления, которые существуют, от работы с мигрантами создаются исключительно в интересах сплочения нации на почве миграции. Это простая аксиома, которая должна понять все, но прежде всего сотрудники министерства. Для предотвращения возможных негативных социальных и экономических последствий указанных процессов необходим адекватный прогноз того, насколько изменится уровень неравенства и бедности страны, где уровень жизни зависит от потоков денежных средств мигрантов, в случае их резкого сокращения. Поэтому в срочном порядке необходимо смоделировать возможные последствия экономических санкций на наших мигрантов и на снижение объемов.

Что мы наблюдаем на мировом экономическом ландшафте? Миграция - хорошая пища для таджикских размышлений. Для Таджикистана миграция – это огромный скачок в мышлении. Толкование миграционной политики является и прежде всего через денежные переводы отражением культуры той или иной страны. Мы, думали, что «само пройдет» и «само придет». Но ничего не приходило и не проходило.

Во-первых, упал потенциальный экономический рост в развитых и развивающихся странах из-за того, что из-за бремени больших частных и государственных долгов, быстрого старения населения (а значит, повышения сбережений и снижения инвестиций).

Во-вторых, фактический экономический рост анемичен и находится ниже своей потенциальной динамики, что вызвано продолжением болезненного процесса снижения уровня долговой нагрузки — сначала в США, затем в Европе, а сейчас в крайне закредитованных развивающихся странах.

В-третьих, экономическая политика — особенно кредитно-денежная политика — становится все менее традиционной. При этом различия между монетарными и фискальными мерами становятся все более размытыми. Кто десять лет назад слышал такие термины, как ZIRP (политика нулевых процентных ставок), QE (количественное смягчение), SE (кредитное смягчение), FG (заявления центральных банков о намерениях на будущее), NDR

(отрицательные ставки по вкладам) или UFXInt (нестерилизованная валютная интервенция)? Никто, потому что их не существовало.

Однако сейчас эти нетрадиционные инструменты кредитно-денежной политики стали нормой в большинстве развитых стран (и даже в некоторых развивающихся). Получая огромные средства, принимающие страны должны учить население тому, что сейчас самое важное: вкладываться в здоровье и образование, свое и детей. Кризис и санкции - это не вечно, рост экономики когда-то начнется, понадобятся совершенно другие компетенции, которых сейчас у наших людей нет.

Помните 90-е годы, когда кандидаты, врачи, учителя, артисты становились челноками? Это было плохо, это было поварварски. А сейчас должны быть готовы к тому, что люди будут перемещаться по рынку труда, по всему миру, будут идти за другой работой. Россия будет перевалочной базой. Для этого нужны другие профессиональные качества и крепкое здоровье. Через сколько-то лет придут инвесторы — наши или иностранные — и скажут: мы готовы вкладывать. Но кто работать-то будет, если люди будут больные, необразованные, депрессивные?

Надо заботиться о себе, во что бы то ни стало. Это сейчас самая главная задача: быть в форме, потому что ты отвечаешь за себя, за свою семью. Жизнь таджикского мигранта сложная, трудная и она длинная, ходит по тонкому льду, ведь неудачи имеют свойство прилипать к неудачам. Трудная жизнь наших мигрантов бросает их из жары в холод, а мы не смоги нормализовать "температуру". Чем сильнее раскачивается лодка — тем проблематичнее ее выровнять и положить на верный курс. Иначе не выживем в глобальном мире.

И вновь вопрос: как долго может сохраняться такое положение дел, когда рынки не только игнорируют реальную экономику, но и недооценивают политические риски? Прежде чем ответить на эти и другие вопросы, сделаем маленький исторический экскурс в историю миграции.

Миграция населения из сел в города, из бедных в богатые и процветающие страны, из стран с трудными климатическими условиями в страны с благоприятными условиями стара, как

история человечества, поскольку люди всегда стремятся к лучшей жизни. Более 2000 лет назад римские легионы возили тысячи рабов из захваченных территорий в Римскую империю. В 1600-х годах с открытием Америки началась новая эпоха миграции как рабов из африканского континента, так и мигрантов из Европы. Индустриализация и экономическое развитие в Западной Европе, Австралии и Северной Америке в течение последних двухсот лет увеличили спрос на рабочую силу, тем самым ускорили процесс миграции в страны этих регионов.

Темп миграции в страны Северной Америки снизился с экономической депрессией 30-х годов прошлого столетия, но после второй мировой войны и упрощения миграционных законов вновь вырос. Под воздействием разнообразных обстоятельств в определенные промежутки времени темп миграции в разных странах то увеличивался, то снижался. Массовая миграция населения стала характерной чертой общества второй половины прошлого столетия. Бедное население развивающихся стран, не имея возможности найти работу, дающую возможность решить социальные проблемы, было вынуждено эмигрировать из своих стран в развитые страны в поисках работы.

Согласно данным ООН, в течение последних сорока лет число мигрантов увеличилось вдвое. Число международных мигрантов во всем мире выросло со 173 миллионов человек в 2000 году до 244 миллионов в 2015 году. Эта цифра включает почти 20 миллионов беженцев. Как сообщает Центр новостей ООН, 76 миллионов международных мигрантов живут в Европе и 75 миллионов - в Азии. 54 миллиона мигрантов насчитывается в Северной Америке.

Один из видов трудовой миграции, получающий все большее распространение в условиях глобализирующейся экономики - сезонная миграция, позволяющая населению развивающихся стран каждый год на несколько месяцев эмигрировать в другие страны в поисках сравнительно высокооплачиваемой работы.

Например, во время сбора урожая в США множество рабочих-мигрантов едут из Мексики за работой. В конце 19 века и в начале 20 века рабочие из Индии ехали в Бирму в период с ок-

тября по декабрь и возвращались с марта по май, для того чтобы переждать муссоны и удовлетворить сезонное увеличение спроса рабочей силы в сельском хозяйстве, в основном в рисовой индустрии. Сегодня тысячи непальских фермеров едут на северо-восток Индии в сезон посева и сбора урожая. А в Советское время из Центральной Азии на временную работу в Сибирь, молодежь привлекали на студенческие строительные работы, школьников на сбор урожая в Волгоград и Астраханскую область.

Миграция является значительным источником поступления валюты в платежный баланс Таджикистана. В платежном балансе есть специальная статья «денежные переводы работников из-за рубежа». Основные доходы, получаемые странами - донорами рабочей силы: 1) ремиттансы;

2) инвестиции; 3) капитал для экономического развития от стран-реципиентов рабочей силы странам-донорам; 4) налоги с экономической деятельности посредников.

Всего в мире в 2013 г. насчитывалось уже 80 стран, переводы в которые превышали 1 млрд. долл. США в годовом исчислении. Среди первой пятерки стран-получателей ремиттансов обращают на себя внимание два факта. Во-первых, присутствие среди них Франции, а, следовательно, ее особое положение в глобальной экономике в связи с экспортом специалистов. Во-вторых, занимающие третье и четвертое места Филиппины и Мексика, объем переводов, в которые составляет 36,7 и 31,0% от лидирующей Индии и 43,3 и 36,6% от Китая, несмотря на то, что население трудоспособного возраста в этих странах составляет всего 8,6% Филиппины и 10,1% Мексика, такого же населения Индии и соответственно 6,9 и 8,2% аналогичного показателя Китая.

Страны - получатели первой двадцатки и в 2013 г. превысили рубеж в 7 млрд. долл. США, при этом переводы в Индию достигли 71 млрд. долл. США, в Китай - 60 млрд. долл. США, еще в 6 странах они были от 20 млрд. долл. США и выше. Среди top-20 8 стран относятся к группе высокоразвитых - члены ОЭСР, и присутствует лишь одна страна с относительно небольшим населением - Ливан, но он вошел в группу получате-

лей ремиттансов лишь после очередного обострения внутренней политической ситуации - в середине 2000-х гг. и, как следствие, эмиграции специалистов.

Почти половина стран - четыре из 9 с самой высокой долей денежных переводов в ВВП входит в состав СНГ, что свидетельствует, по мнению профессора Ткаченко А.А., о двух значимых фактах. Во-первых, интеграционные процессы внутри СНГ не смогли сыграть сколько-нибудь весомой роли для роста уровня жизни населения этих стран. Во-вторых, уровень человеческого капитала этих стран позволяет активной части трудоспособного населения быть востребованными за рубежом, прежде всего в рамках СНГ и посылать большую часть заработанных средств на родину.

Среди группы рассматриваемых 9 стран следует особо выделить Таджикистан, Киргизию и Армению, где за короткий период - 2005-2013 гг., объем ремиттансов вырос соответственно в 8,9; 7,4 и 4,8 раза, что значительно превышает темпы роста в других странах. Если обратиться к статистике эмиграции трудовых мигрантов из этих стран в Россию, то прирост их численности за период 2005-2010 гг. по численности работающих соответственно составил 5,1; 7,2 и 2,3 раза, а по численности имеющих разрешение на работу - 3,5; 4,7 и 1,5 раза.

Россия за 2000-е гг., когда экономический рост сделал ее более привлекательной для мигрантов из стран с низким уровнем жизни, совершила резкий скачок в объеме ремиттансов: он увеличился в 19,5 раза с 2000 по 2010 г., что поставило Россию на 4-е место в мире среди крупнейших источников денежных переводов в развивающиеся страны. Но и в 2010-е гг. объем ремиттансов продолжал быстро возрастать, и Россия вышла на 2-е место в мире после крупнейшей экономики мира, увеличив объем переводов на 47,5% всего за три года. Разумеется, такие темпы роста не могут продолжаться даже еще три-пять лет, так как средний ежегодный темп роста в 2000-е гг. составлял 1,61%, а в 2010-е гг. - 12,15%.

Что имеем в настоящее время? Ответ на этот вопрос очень тяжелый. Потому что все семьи разные, у каждого своя ситуация — и финансовая и житейская. Сложно дать универсальный

рецепт. В ближайшем будущем количество мигрантов из Центральной Азии, приезжающих на заработки в Россию, будет увеличиваться. Особенно это касается Таджикистана и Киргизии, для которых соотношение денежных переводов от работающих в России мигрантов к ВВП приближается к 50 процентам, выяснили эксперты в совместном исследовании Евразийского банка развития (ЕАБР), авторского коллектива Программы развития ООН (ПРООН), Лаборатории сравнительных социальных исследований (ЛССИ) НИУ ВШЭ и РАН.

Резкое сокращение объемов денежных переводов ограничивает рост потребления на уровне домохозяйств и может поставить под угрозу устойчивость недавно достигнутых успехов в области сокращения бедности и обеспечения всеобщего благополучия. Предположения относительно массового возвращения таджикских мигрантов на родину в связи экономическим спадом в России не подтвердились, пишет влиятельный журнал The Diplomat. Таджикистан в значительной степени зависит от денежных переводов мигрантов из России, подчеркивается, то, что опасения по поводу падения объема переводов и массового возвращения мигрантов на родину в начале прошлого года были высокими.

Итак: Оптимистичный симптом?

1. Денежные переводы или ремиттансы косвенно способствуют увеличению темпа миграции, создавая замкнутый цикл, который невозможно разорвать до тех пор, пока в Таджикистане не появится возможности заниматься аналогичными видами экономической деятельности.

2. Необходимо стимулировать официальные каналы отправки денежных переводов путем применения различных бонусных и льготных программ для отправителей и получателей ремиттансов, а также увеличивая доступность услуг поставщиков.

3. Проведенный статистический анализ показал, что в Таджикистане денежные переводы, предположительно, в основном идут на конечное потребление. А в Армении и Молдове - на инвестиции в малый бизнес. Эти результаты подтверждаются официальной статистикой Статкомитета СНГ.

Нам следует перенять опыт Мексики, где тем, кто создает рабочие места, выделяются беспроцентные кредиты для организации производства. Например, на один доллар, выделенный местными гражданами, государство выделяет три доллара.

4. В России действует налаженная система денежных переводов. Среди них есть Анелик - Армянская система переводов денежных средств. Мне думается, что при поддержке правительства необходимо создать подобную систему переводов в Таджикистане.

5. В Таджикистане население, особенно молодежь, слишком увлеклись миграцией. Это тревожный сигнал. Мигрантские риски, которые сейчас кажутся нелепыми, уже требуют пристального внимания.

Прогнозы

Мы не имеем право быть равнодушными наблюдателями с холодным сердцем в отношении наших трудовых мигрантов. Понятие «гастарбайтер» воспринимается шире, что мы все в какой-то степени являемся гастарбайтерами, как пищевая цепочка, каждый на своем уровне, каждый от кого-то зависит и все должны выставлять локти, чтобы побороться. Главное сохранить достоинство в этом ритме жизни и в этих правилах игры надо расставлять приоритеты, чтобы сохранить человеческое достоинство. Если обобщить, уместился в пять первоочередных пунктов.

Первый — необходимо стабилизировать общественное мнение вокруг миграции, который любит тишину, но вынужден жить в оглушительной истерике.

Второй пункт, отвечающий на вопрос "что делать?". Необходимо изменить все макроэкономические параметры. Строить прогноз по самой консервативной позиции. Уделить серьёзное внимание образованию.

Третий пункт. На этом пути уважительное отношение к мигрантам. Без них Таджикистан не сможет подняться с колен, и не только он.

Четвертый пункт. Существенное облегчение условий приезда, выезда, ведения бизнеса мигрантами, например, по

примеру Мексики. Надо принять опыт Грузии и Малайзии и восстановить ощущения, что ты можешь заниматься бизнесом.

Пятый пункт. Укрощение коррупции.

Исходя из этого, миграция выходит на первый план среди приоритетных вопросов мировой политики вместе с геополитикой и геоэкономикой. То есть три «Г». Геополитика, Геоэкономика и Геомиграция.

Во-первых, миграция – это спасение России от спада населения. По данным ФМС до 400 тысяч человек ежегодно получают российское гражданство. Думается, эта цифра будет расти. Около 80% естественной убыли населения России компенсирует приток мигрантов. На 25% ее территории (европейская часть страны) живет 80% населения, на 4% (Центральный федеральный округ) – 25% населения страны.

Во-вторых, только мигранты могут поддержать пенсионные фонды в развитых странах.

В-третьих, иммигранты из Центральной Азии могут более плотно заселить Сибирь и Дальний Восток. Времена Екатерины II возвращаются. В середине 19 в. в пределах Западной Сибири проживало почти 10 тыс. бухарцев.

В-четвертых, миграция выгодна, прежде всего, принимающим странам, поскольку труд мигрантов дешевле труда собственных граждан. Если Москва получила только от выдачи патентов больше чем нефтяные компании, то это говорит о многом.

В-пятых, ставшие распространенными в развитых странах однополые браки, суррогатные дети приводят к сокращению населения. Во Франции уже создан целый государственный департамент, который помогает и обеспечивает тех, кто усыновляет детей из-за рубежа и, таким образом, восполняет убыль населения. В мире начинается борьба за трудовые ресурсы точно так же, как за сланцевой нефтью сейчас. Нам думается, назрела острая необходимость в рамках ШОС, ОБСЕ провести Саммит глав государств по миграции, и мы должны выступить инициаторами.

Для заключения

Причина столь быстрого роста трудовых мигрантов из Таджикистана в Россию соответственно ремиттансов на родину состоит в привлекательности «полулегального» или даже теневого труда иммигрантов в России, когда их занятость в области низкоквалифицированного и малоквалифицированного труда становится сверхвыгодной для российских предпринимателей или нанимающих менеджеров.

Подобная проблема существовала и в «миграционном коридоре» Мексика - США, но она решалась и продолжает решаться в рамках НАФТА, одной из причин, создания которой была и задача регулирования миграционных потоков.

Россия, напротив, начав свое существование как новое суверенное государство в рамках СНГ, пошла путем регулирования трудовой миграции на основе двусторонних соглашений, уходя от создания общего рынка труда стран-членов СНГ, без которого развитие экономической интеграции просто невозможно. Нынешнее состояние СНГ как одного из экономических интеграционных объединений в глобальной экономике является ярким, но негативным примером.

1.Таджикистан имеет большую разношёрстную, неорганизованную диаспору, по численности превышающую некоторые национальности в РФ. Если первые волны мигрантов, а точнее вынужденных беженцев были почти полностью образованы ввиду угрозы для жизни, то вторая, или новая волна миграции формировалась в основном под воздействием разных социально - экономических факторов. Российская Федерация является основной страной проживания новых мигрантов, выезжающих как на сезонную, так и на постоянную работу.

2.Миграция рабочей силы удовлетворяет спрос на вакансии там, где ее невозможно удовлетворить за счет внутренних ресурсов. Правительства стран-доноров и стран-реципиентов рабочей силы должны контролировать потоки миграции рабочей силы. Утечка мозгов является серьезной проблемой для Таджикистана, так же как нелегальная миграция - для стран-реципиентов. Политика контроля миграции должна быть сбалансированной, для того чтобы не поощрять нелегальную ми-

грацию, одновременно не должна быть достаточно суровой, чтоб не создавать препятствий для притока необходимой рабочей силы.

3. В нынешнем мире нет страны с абсолютно равномерным распределением доходов. Для экономического развития необходим некий естественный уровень неравенства доходов. Критические уровни неравенства доходов неблагоприятны как для общества, так и для экономики. Высокий уровень неравенства доходов населения имеет прямое влияние на миграцию рабочей силы. Чем больше неравенство, тем выше темп международной трудовой миграции. Следовательно, высокий темп международной миграции рабочей силы стимулирует большой объем ремиттансов.

С другой стороны, он снижает производительный потенциал и затормаживает экономическое развитие страны-донора, но так как ремиттансы используются как инвестиционный инструмент, возможно, отрицательное влияние миграции рабочей силы будет сглажено за счет инвестиций.

4. В научной литературе не существует единого мнения о влиянии ремиттансов на уровень неравенства доходов. Важно изучить, какое влияние может оказать большой объем ремиттансов на уровень неравенства доходов в Таджикистане. С этой целью, возможно, использовать декомпозицию индекса Джини по источникам дохода. Такой анализ даст возможность раскрыть влияние ремиттансов на неравенство доходов в Таджикистане, позволит сравнить полученные результаты с аналогичными исследованиями других стран и выявить специфику Таджикистана как участника международного рынка труда. Потому что механизм регулирования миграционных процессов нужно не только развернуть, но и еще наладить, настроить, чтобы от ручного управления можно было перейти к системному, то есть перейти от стихийности к координации.

Сейчас многим становится понятно, что регулирование миграционных процессов – это многоплановая сложная работа, в которой должны активно участвовать все структуры правительства, все уровни власти – от поселкового джамоата до администраций областей, городов и районов, система образования, по-

литические партии, институты гражданского общества, правозащитники, религиозные деятели. Эта работа должна вестись не разрозненно, а, что называется, единым фронтом.

Для предупреждения негативных явлений в мигрантской среде нужно действовать на опережение, вместе вести просветительскую работу, в том числе в интернете. Миграцию на все 100 процентов упорядочить невозможно, но нужно стремиться к этому. Необходимо координировать усилия по работе с мигрантами. Когда такая координация будет достигнута в каждом джамоате, городе, районе, области, тогда появится и общая результативность. Мигранты будут знать, что на малой родине их ждут и о них заботятся.

Нужно в постоянном режиме мониторить и анализировать проблемы мигрантов в странах-реципиентах рабочей силы, руководители всех рангов должны быть в постоянном контакте с диаспорами, администрациями городов и районов, где работают наши мигранты. Для координации этой деятельности необходимо под председательством премьер-министра создать постоянно действующий штаб.

Целесообразно создать специализированный институт миграционных исследований, а в вузах приступить к подготовке миграциологов, ввести спецкурсы по данной тематике. В республике необходимо регулярно проводить масштабные социологические исследования по разным аспектам миграции. Должна быть выработана и реализована четкая государственная миграционная политика, направленная на минимизирование негативных факторов миграции и, напротив, усиление положительных.

3. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

3.1. Трудовая иммиграция иностранных граждан в Таджикистан: проблемы и тенденции

За ростом увеличения иностранного капитала после объявления Президентом Республики Таджикистан политики «открытых дверей», последовала увеличения притока иностранной рабочей силы (ИРС) в Республику Таджикистан. Статистические данные показывают, что каждый год около 800 тысяч граждан республики едут на заработки в другие страны, в то время, как определенное число иностранных граждан посещают РТ по разным целям.

Считается целесообразным анализировать потоки иностранной трудовой иммиграции в Таджикистан. В данном разделе анализируются следующие аспекты трудовой иммиграции иностранных граждан в Республике Таджикистан:

- въезд, выезд и регистрация иностранных граждан;
- трудовая иммиграция иностранных граждан;
- правонарушения со стороны иностранных граждан;
- выдворение и депортация иностранных граждан;
- имеющиеся пробелы и недостатки в нормативно-правовых актах;
- рекомендации.

1. Въезд, выезд и регистрация иностранных граждан.

Как и предполагается, анализ ситуации в сфере трудовой иммиграции иностранных граждан, следует начать с анализа их пребывания и регистрации в стране назначения.

Таблица 9

**Сведения о целях пребывания иностранных граждан
в Республику Таджикистан за 2010-2014 гг.²⁶**

	Частная	Супруг гр. РТ	ПМЖ	Служеб- ная	<u>Работа</u>	Туристи- ческая	Образо- вание	<u>ИТОГО</u>
2010	34830	533	141	6623	8,658	851	3335	55,061
2011	38864	991	456	7190	8,463	774	2940	59,678
2012	41039	1490	580	6261	10,391	809	2015	62,585
2013	38951	1982	344	6829	12,561	1074	1107	62,848
2014	33547	2213	318	8961	9,796	629	1198	56,662

Как свидетельствуют вышеприведенная таблица, иностранные граждане прибывают по разным целям в РТ. Основная цель приезда подавляющего большинства иностранных граждан являются «**Частные**» визиты. Из около 55 000 зарегистрированных иностранных граждан в ОВИРах республики, свыше 33 000 приехали по частным целям.

На втором месте по целям приезда, иностранные граждане в качестве цели своего визита отметили «**Работа**». Вышеприведенная таблица показывает, что за последние 5 лет с целью, работы в Таджикистан прибывают 15-19% зарегистрированных иностранных граждан.

Стоит отметить, что РТ посещают граждане свыше 100 государств и таблица 2 показывает основные страны, чьи граждане посещают республику.

Больше всего РТ посещают граждане Российской Федерации, которые составляют около 22 000 человек или около 40% от общего числа зарегистрированных в ОВИР-ах республики. На втором месте по количеству зарегистрированных занимают граждане соседнего государства - Республики Узбекистан, на уровне 8-9 тысяч человек. Третье место замыкает Китай, число граждан, которых в разные годы колеблются существенным образом. В целом, данные за 2010-2014 гг. показывают, что ежегодно в ОВИР-ах МВД Республики Таджикистан официально регистрируются 55-60 тысяч иностранных граждан. Так как, основная цель нашей работы является анализ трудовой иммиграции

²⁶ Данные ОВИР МВД РТ.

иностранных граждан, рассмотрим более детально данную категорию прибывших иностранных граждан в РТ. Но, прежде чем перейти к рассмотрению данного вопроса, необходимо сделать несколько ремарок.

Таблица 10

**Сведения в отношении иностранных граждан
в Республике Таджикистан за 2010-2014 гг.²⁷**

№	Страны/года	2010	2011	2012	2013	2014
1	Россия	22715	22597	21019	22243	22201
2	Узбекистан	9206	11535	12103	12298	8204
3	Китай	6746	7001	7472	11077	2071
4	Афганистан	3735	4371	8023	5630	4364
5	Кыргызстан	2649	2896	2948	913	1220
6	Иран	2007	2605	2021	1733	242
7	Туркменистан	1137	882	636	371	396
8	Индия	277	416	547	468	6737
	ИТОГО	55,061	59,678	62,585	62,848	56,662

В соответствие с законодательством Республики Таджикистан, следующая категория иностранных граждан, освобождены от получения разрешения на работу на территории страны:

- работающие в представительствах международных организаций на территории РТ;
- в дипломатических представительствах иностранных государств на территории РТ;
- в религиозных учреждениях на территории РТ;
- работающие в проектах межправительственного и межгосударственного назначения.

Здесь и далее, мы рассмотрим только тех иностранных граждан, которые ведут свою деятельность вне вышеназванного списка.

С целью работы Республику Таджикистан посещают граждане почти всех стран мира.

²⁷ Там же

Таблица 11

**Распределение иностранных граждан прибывших с целью
«работа» на территории РТ за 2010-2014 гг.²⁸**

№	Страны /Годы	2010	2011	2012	2013	2014
1	Китай	4239	4113	6142	9214	1383
2	Афганистан	2422	1779	1808	1148	1398
3	Иран	813	1410	963	817	102
4	Россия	314	131	152	270	277
5	Узбекистан	121	123	191	124	81
6	Индия	101	211	308	210	5147
7	Пакистан	92	102	152	219	137
8	Турция	77	167	224	194	250
	ИТОГО	8658	8463	10391	12561	9796

Как свидетельствует вышеприведенная таблица, основным поставщиком иностранной трудовой миграции на рынок труда РТ являлся Китай, численность граждан, которых увеличилась с 4239 человек в 2010 году до 9214 человек в 2013 году, а в конце 2014 г, она снизилась существенным образом. В процентном соотношении, если доля граждан Китая на рынке труда РТ в 2010 года составила 48.9%, то в 2013 году она увеличилась до 73.3%, а в последующем она снизилась до 14.1%, уступая это место в 2014 году Индии.

На втором месте после Китая, на рынке труда РТ заняты граждане Исламской Республики Афганистана, доля которых снизилась с 27.9% или 2422 человек в 2010 году до 14.2% или 1398 человек в 2014 году.

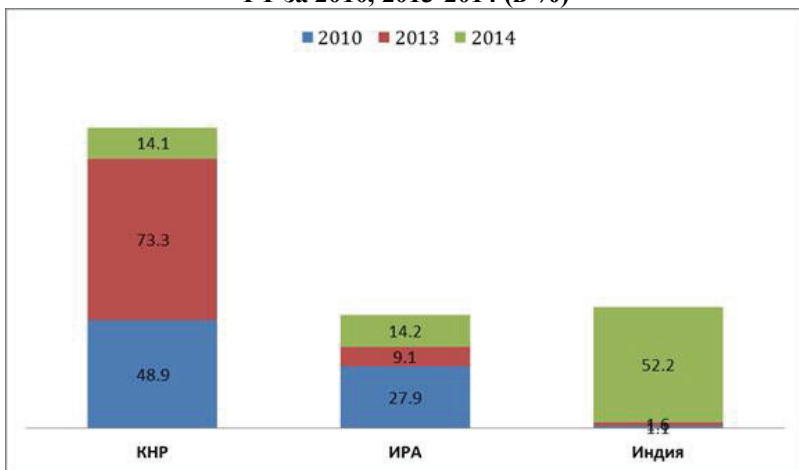
Официальные статистические данные показывают существенное снижение иностранных граждан на рынке труда РТ за рассматриваемые нами периоды. Однако, за этот же период численность граждан Индии на рынке труда РТ увеличилась самым существенным образом.

Если доля граждан Индии на рынке труда РТ составила всего, лишь 1.1% или 101 человек в 2010 году, она в 2014 году увеличилась до 52.2% или 5147 человек, тем самым став основным поставщиком иностранной трудовой миграции на рынке труда Республики Таджикистан.

²⁸ Там же. Данная таблица включает только тех иностранных граждан, которые во время регистрации в ОВИР МВД РТ отметили цель своего пребывания как «работа».

Рисунок 6

**Соотношения численности иностранных граждан на рынке труда
РТ за 2010, 2013-2014 (в %)**



Стоит отметить, что выше приведены данные только официально зарегистрированных иностранных граждан в ОВИР МВД РТ. Есть вероятность того, что такое резкое снижения численности ИРС в РТ может свидетельствовать также и об увеличении неофициальной занятости среди них. Исходя из этого, вышеприведенные данные должны интерпретироваться с большой долей условности.

2.Необходимым условием анализа и учета трудовой иммиграции в стране является анализ статданных из других источников. Иностранные граждане и лица без гражданства (ИГ и ЛБГ) перед официальным трудоустройством на рынке труда обязаны получить разрешение на работу. С этой целью, в следующей части нашей работы, мы подробно остановимся на анализе статистических данных о количестве выданных разрешений на работу ИГ и ЛБГ на территории Республики Таджикистан.

Правительство Республики Таджикистан своим постановлением определяет ежегодно допустимую долю ИРС на рынке

труда страны. Начиная с 2011 года, данная квота для ИРС в РТ определена в размере 4800 человек.²⁹

В РТ, уполномоченным ведомством по выдаче разрешений на работу иностранным гражданам является Миграционная служба Министерства труда, миграции и занятости населения (МС).

Таблица 12

**Сведения о количестве выдачи «разрешений на работу»
иностранным гражданам
на территории Республики Таджикистан за 2010-2014 гг.³⁰**

№	Года/Страны	2011	2012	2013	2014
1	Китай	2408	2962	3861	5086
2	Афганистан	620	868	874	840
3	Иран	201	267	330	586
4	Турция	197	244	354	410
5	Узбекистан	141	204	144	109
6	Пакистан	69	134	168	86
7	Индия	42	73	103	88
8	Кыргызыстан	67	66	79	87
9	Россия	69	51	65	72
10	США	24	34	41	43
	ИТОГО	4069	5211	6342	7668

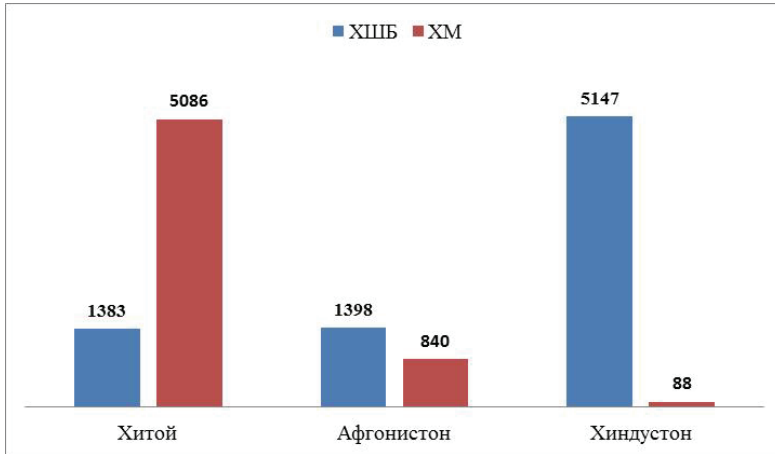
Как показывает таблица 12, в 2014 году иностранным гражданам было выдано 7668 разрешения на работу. Однако, «зеркальное сопоставления» данных МС РТ с данными ОВИР МВД РТ о количестве поставленных на учет в качестве «трудовых иммигрантов» показывают серьезное расхождение между ними.

Сопоставление данных из двух источников показывает, что если в 2014 году в ОВИР МВД РТ графу «работа» заполнили 1384 граждан Китая, то в том же году, МС РТ выдало 5086 разрешения на работу гражданам Китая.

²⁹ Указы Президента Республики Таджикистан «Об установлении квоты иммиграции и привлечения иностранной рабочей силы в Республику Таджикистан» за 2011-2015 гг

³⁰ Данные Миграционной службы Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан

Распределения иностранных граждан зарегистрированные в графе «работа» в ОВИР МВД РТ полученных разрешения на работу в МС РТ за 2014 г.³¹



Вероятно, при заполнении статданных со стороны МС РТ или ОВИР МВД РТ возникли ошибки, однако мы склонны предполагать, что в деятельности МС РТ скорее имеются место коррупционные схемы в части выдачи разрешений на работу иностранным гражданам. Что же касается расхождений по отношению к гражданам Индии, здесь следует отметить, что большое количество их граждан в 2014 году работали в проектах межгосударственного и межправительственного масштаба и такая категория, в соответствии с законодательством РТ освобождена от получения разрешений на работу.³²

Правительство Республики Таджикистан в 2014 году определила квоту на выдачи разрешения на работу иностранным гражданам в размере 4800 человек. Однако, данные приведенные в таб-

³¹ Примечание: в соответствии с законодательством РТ для получения разрешения на работу, граждане дальнего зарубежья, во время постановки на учет в ОВИР МВД РТ, обязаны заполнить графу «работа».

³² Пункты 3, абзац 10 Приложения № 1 Указа Президента РТ от 31.10.2008, №529 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые осуществляют трудовую деятельность в Республике Таджикистан и образец его бланка»

лице 13 показывают, что МС в 2014 году выдало 7668 разрешений работу иностранным гражданам.

Дело в том, что ежегодная квота не распространяется на две категории иностранных граждан: а) высококвалифицированных иностранных граждан; б) иностранные граждане, работающие на территории РТ в объектах межправительственного и межгосударственного назначения.³³

Таблица 13

**Квота
иммиграции и привлечения иностранной рабочей силы
в Республику Таджикистан на 2014 год³⁴**

Перечень государств	Общее количество	г. Душанбе	РРП	Согдийская область	Хатлонская область	ГБАО
Китай	2560	1000	630	600	300	30
Афганистан	690	420	180	15	60	15
Иран	305	160	75	15	50	5
Турция	200	110	50	10	30	
Узбекистан	160	80	50	30		
Пакистан	150	80	45	10	10	5
Индия	170	100	40	15	10	5
Кыргызстан	115	25	25	40	5	20
Казахстан	45	15	5	20		5
Россия	75	30	10	25	5	5
Другие государства	330	200	70	20	30	10
ИТОГО	4800	2220	1180	800	500	100

К сожалению, информация о количестве ИРС, осуществляющие трудовую деятельность в проектах межгосударственного и межправительственного назначения у нас отсутствует. Данные по **высококвалифицированным** иностранным трудовым иммигрантам (таблица 14) показывает, что МС в 2014 году выдало **3640** разре-

³³ Там же

³⁴ Приложение № 1 Указа Президента РТ «Об установлении квоты иммиграции и привлечения иностранной рабочей силы в Республику Таджикистан на 2014 год» от 14.03.2014, № 178

шений на работу данной категории иностранных граждан, которые, как было сказано выше, не попадают под квоту (таблица 14).

Таблица 14

**Сведения
о количестве выданных разрешений на работу иностранным
гражданам и лицам без гражданства в 2014 году³⁵**

№	Страны	Общее количество	Квота на 2014 г.	ВКС	г. Душанбе и РРП	Согдийская область	Хатлонская область	ГБАО	Сумма (в сом.)				
									Страны СНГ	Страны дальнего зарубежья	ИТОГО	в бюджет РТ	В бюджет МС РТ
1	Китай	5086	2500	2786	1918 (2600)	211 (157)	171 (29)			1200	6,103,200	4,882,560	1,220,640
2	Турция	410	250	161	243 (161)	6				1200	492,000	393,600	98,400
3	Узбеки-стан	109	-	27	72 (27)	10			560		6,1040	48,832	12,208
4	Пакистан	86	150	14	65 (14)	7				1200	103,200	82,560	20,640
5	Афгани-стан	840	600	326	466 (326)		17	33		1200	1,008,000	806,400	201,600
6	Иран	586	300	286	263 (286)	5	32			1200	703,200	562,560	140,640
7	Азербай-джан	14	200		14				560		7,840	6,272	1,568
8	Индия	88	150	15	67 (15)	4		2		1200	105,600	84,480	21,120
	ИТОГО	7668	4800	3640	3420	294	238	78	560		8,976,320	7,181,056	1,795,264

Анализ нормативно-правовых актов РТ показывает, что в законодательстве республики отсутствует термин «высококвалифицированный» специалист и его критерии. Таким образом, МС РТ при выдаче разрешений на работу данной категории иностранных граждан на какие документы ссылается, остается не ясным. И учитывая проблемы в законодательстве, МС может злоупотребить данным обстоятельством и выдать разрешений на работу больше,

³⁵ Сведения Миграционной службы Министерство труда, миграции и занятости населения РТ от 19.05.2015 г, №17.4/616

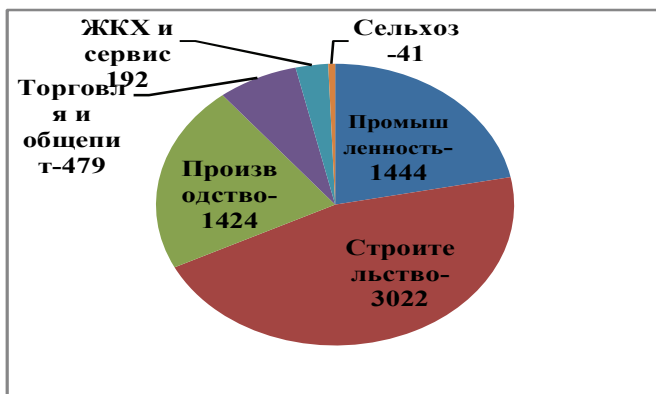
чем определена в квоте, что мы и наблюдаем в статданных МС РТ о количестве выданных разрешений на работу.

Вместе с тем, Правительство РТ ежегодно при определении квоты на привлечение ИРС в РТ, также определяет и сектора занятости ИРС в городах и областях страны (см. таблицу 16).

Таким образом, данные о выданных разрешениях на работу по секторам экономики показывает следующую картину.

Рисунок 8

Распределение выданных разрешений на работу по секторам экономики за 2014 год³⁶



Сравнительный анализ данных о выданных разрешениях на работу со стороны МС и ежегодно допустимой доли ИРС в отраслях экономики РТ приведена в следующей таблице 15

Таблица 15

	Квота	Выданные разрешения на работу
ЖКХ и бытовое обслуживание	145	192
Торговля и общественное питание	120	479
Промышленность	1460	1444
Строительство	1250	3022
Производство	350	1424

³⁶ Данные МС РТ от 19.05.2015, №17.4/616

Таблица 16

Квота
иммиграции и привлечения иностранной рабочей силы
в Республику Таджикистан на 2014 год по отраслям народного хозяйства³⁷

Перечень городов и областей	Общее количество	Отрасли народного хозяйства													
		Промышленность	Строительство	Производство	Торговля	Общественное питание	ЖКХ и бытовое обслуживание	Здравоохранение и спорт	Транспорт	Связь	Сельхоз	Образование	Геология	Другие отрасли	
Согдийская область	800	400	100	50	130	30	30	10	5	5	10	25	5	-	
Хатлонская область	500	80	120	40	50	10	40	10			60	15	60	15	
ГБАО	100	30	20	-	22	10	5	-	3	-	-		10	-	
г.Душанбе	2220	650	610	170	320	60	50	50	50	50		50	80	80	
РРП	1180	300	400	90	45	10	20	20	25	20	135	15	20	80	
ИТОГО	4800	1460	1250	350	567	120	145	90	83	75	205	105	175	175	

³⁷ Приложение № 1 Указа Президента РТ «Об установлении квоты иммиграции и привлечения иностранной рабочей силы в Республику Таджикистан на 2014 год» от 14.03.2014, № 178

Как видно из вышеприведенной таблицы, разница между квотой и количеством выданных разрешений на работу в некоторых отраслях экономики существенным образом отличаются.

Самую существенную разницу мы видим в таких секторах как «Производство» - где разница составляет 1074 человек или 406%, и «Строительство»-1772 человек или 241%. Что же касается «Торговли и общественного питания», здесь проблема заключается в том, что в соответствии с ежегодно допустимой квоты, данные сектора разделены на две группы. МС РТ при выпуске статданных, объединила эти два сектора в один, что затрудняет анализ положения дел в этих секторах.

В совокупности, в 2014 году МС РТ выдало 7668 разрешений на работу ИГ и ЛБГ, что на **2868** больше ежегодно допустимой доли ИРС на рынке труда. Схожая ситуация наблюдалась и в предыдущих годах.

3. Выводы, исходящие из вышеприведенного анализа, указывают на имеющиеся недостатки в деятельности уполномоченных органов по вопросам миграции, а также выявляет проблемы в нормативно-правовых актах РТ в этой сфере. Вместе с тем, вышеприведенные данные могут также свидетельствовать и о наличии на рынке труда РТ незаконной трудовой деятельности ИГ и ЛБГ. Исходя из этого, считаем целесообразным проанализировать ситуацию относительно контрольно-надзорной практики в отношении ИГ и ЛБГ на территории РТ.

Стоит отметить, что в Республике Таджикистан административные правонарушения, совершенные ИГ и ЛБГ фиксируются со стороны МВД, ГКНБ, Генеральной прокуратурой и Миграционной службой Минтруда РТ и направляются в суды для дальнейших процедур.

В силу ограниченности статданных, ниже мы анализируем только данные из ОВИР МВД РТ и Миграционной службы Минтруда РТ.

Таблица 17

**Административные правонарушения, совершенные
иностранцами и лицами без гражданства на
территории Республики Таджикистан за 2010-2014³⁸**

Города и области РТ	2010	2011	2012	2013	2014
г. Душанбе	14	14	27	49	141
РРП	33	20	18	22	55
Согдийская область	170	277	340	321	326
Хатлонская область	187	158	173	174	199
ГБАО	3	4	8	23	18
ОВИР РТ	24	27	253	240	316
ИТОГО	407	473	566	589	739

Как показывает данные ОВИР МВД РТ (таблица 17) с каждым годом ИГ и ЛБГ совершают все больше административных правонарушений на территории РТ. Такая тенденция больше всего наблюдается по городу Душанбе, уровень которого в 2014 году выросла на 1000% по сравнению с 2010 годом. На втором месте, по уровню административных правонарушений со стороны иностранных граждан стоит Согдийская область, уровень, которого в 2014 году увеличилась на 190% по сравнению с 2010 годом.

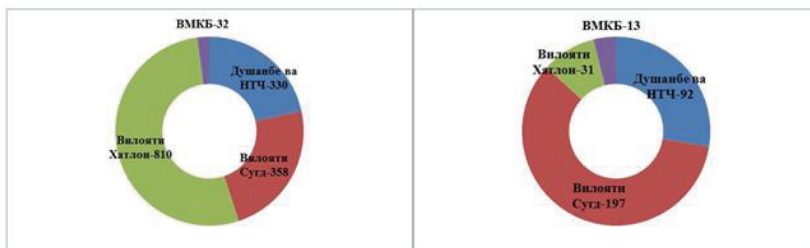
Как уже было сказано, этот показатель также фиксируется Миграционной службой РТ, которая показывает следующую ситуацию.

«Зеркальное сопоставление» данных двух служб о состоянии административных правонарушений, совершенных ИГ и ЛБГ показывает региональное различие. Так по данным МС РТ за 2013, на первом месте по уровню совершенных административных правонарушений занимает Хатлонская область, далее Согдийская и только потом г. Душанбе и РРП. По данным же ОВИР МВД РТ (таблице 17) в 2013 году на первом месте по уровню совершенных административных правонарушений занимает Согдийская область, и только потом Хатлонская, Душанбе и РРП.

³⁸ Данные ОВИР МВД РТ от 06.05.2015, №42/36-1071

Рисунок 9

**Сведения о состоянии административных правонарушений,
совершенных иностранными гражданами и лицами без
гражданства на территории
Республики Таджикистан за 2013-2014 гг.³⁹**



Данные МС РТ за 2013 год показывают, что 52.9% административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами приходится на Хатлонскую область. В 2014 году же, после передачи МС РТ в состав Минтруда РТ, уровень регистрируемости административных правонарушений снизилось с 810 до 31 фактов. Такая же ситуация наблюдается и по другим городам и областям РТ.

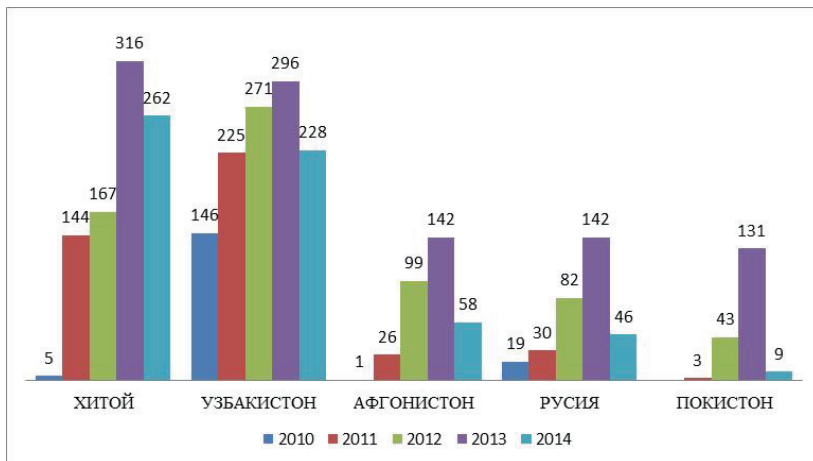
Анализ основных стран, чьи граждане больше всего совершают административные правонарушения на территории РТ, выглядит таким образом:

Данные МВД и МС РТ, приведенные в рисунке 10 показывают, что первую тройку стран по административным правонарушениям замыкают граждане Китая, Республики Узбекистан и Исламской Республики Афганистан, на долю которых приходится около половины всех зарегистрированных административных правонарушений на территории Республики Таджикистан.

Вместе с тем, рисунок 10 показывает снижения фактов административных правонарушений, совершенных гражданами иностранных государств. По нашему твердому мнению причина заключается в реформирование системы управления миграции в стране и передачи функции по вопросу миграции в полномочия Минтруда РТ, что повлияла на количество регистрации таких фактов.

³⁹ Данные МС РТ от 19.05.2015, №17.4/616

Распределение административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства по гражданству за 2010-2014 гг.⁴⁰

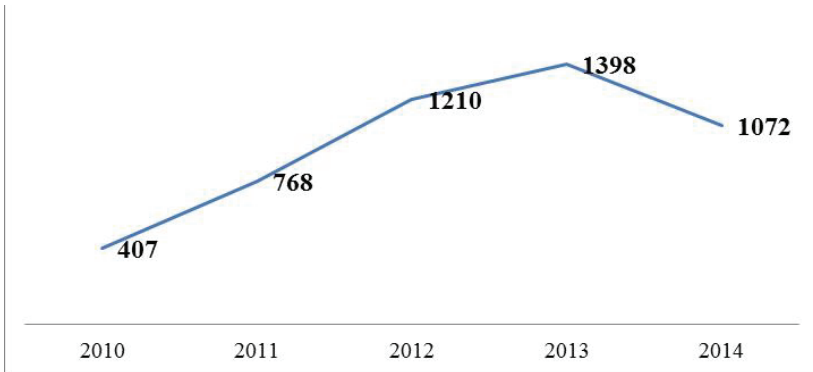


Таким образом, общее количество административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами на территории РТ, фиксированные МС и МВД РТ выглядит следующим образом:

Судя по приведенным в рисунке 11 данным, в период с 2010 по 2013 гг. мы наблюдаем устойчивый рост совершенных административных правонарушений со стороны ИГ и ЛБГ на территории РТ.

В 2014 году, в результате передачи функции миграции в полномочия Минтруда РТ, их количество снизилось до 23.3%. Таким образом, в 2014 году количество зарегистрированных административных правонарушений, совершенных ИГ и ЛБГ по сравнению с 2010 году увеличилась на 163.3%. Общий ежегодный рост данного показателя за этот же период составил 27.4%.

⁴⁰Здесь указаны административные правонарушения со стороны ИГ и ЛБГ, зарегистрированные только МС и МВД РТ.

Рисунок 11⁴¹

Таким образом, из общего количества зарегистрированных иностранных граждан (около 55 000 человек в год), административные правонарушения совершают всего лишь 1.89%, что никоим образом не может повлиять на криминогенную ситуацию в стране. Однако ежегодный рост данного показателя в среднем на 27% является серьезным сигналом на будущее.

Вместе с тем, в Республике Таджикистан в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) скоординированными усилиями миграционных и пограничных служб, органов внутренних дел и государственной безопасности с подключением подразделений финансового миноторинга ежегодно два раза проводятся оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по пресечению незаконной миграции граждан третьих (по отношению к стран-участниц ОДКБ) стран, включая торговлю людьми, под условным наименованием «Нелегал».

Во всех государствах созданы национальные штабы, разработаны, утверждены и реализованы соответствующие планы проведения мероприятий.

Анализ результатов этих операций в Республике Таджикистан в 2012 и 2014 годах выглядит следующим образом:

⁴¹ Составлен автором по итогам данных МВД и МС РТ.

Таблица 18

**Сводный отчет
о результатах проведения в формате ОДКБ оперативно-
профилактических мероприятий и специальных операций
по противодействию незаконной миграции и торговле
людьми «Нелегал 2012, 2014» в Республике Таджикистан**

№ п/п	Показатели результатов проведенных мероприятий	2012	2014
1.	Выявлено нарушений миграционного законодательства (всего)	314	367
	В том числе:		
1.1	-нарушений въезда, выезда и пребывания	282	340
	из них, совершенные гражданами:		
1.1.1.	Афганистана	50	55
1.1.2.	Китая	59	108
1.1.3.	Другие государства	151	162
1.2.	-правонарушения в области трудовой деятельности	32	27
	из них, совершенные гражданами:		
1.2.1.	Афганистана	7	2
1.2.2.	Китая	16	15
1.2.3.	Другие государства	5	8
2.	В результате рассмотрения административных правонарушений:		
2.1.	-наложено штрафов на сумму (в \$)	45,07	56,0308
2.2.	Взыскано штрафов на сумму (в \$)	45,07	26,858
3.	Выдворено	68	140

Как показывает пункт 1 и подпункт 1.1. таблицы 18, из 367 правонарушений в сфере миграции, совершенные в 2014 году и фиксированные при проведении операций «Нелегал», 340 единиц или 92% приходится на нарушения правил въезда, выезда и пребывания иностранных граждан, особенно граждан Китая и

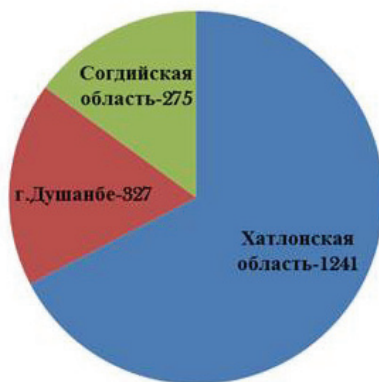
Афганистана. Остальные 8% или 27 других правонарушений, относятся к сфере их трудовой деятельности.

Состав административных правонарушений, совершенных иностранными гражданами на территории РТ показывает аналогичную ситуацию, иными словами большинство из них приходится на нарушения режима въезда, выезда и пребывания ИГ. На наш взгляд, данная ситуация может свидетельствовать о наличии пробелов в нормативно-правовых актах республики, что подталкивают ИГ и ЛБГ к таким деяниям.

4. Выдворение иностранных граждан. Выше, мы описали ситуацию в сфере правонарушений со стороны ИГ и ЛБГ. Считаем целесообразным, также проанализировать ситуацию по их выдворению из страны.

Рисунок 12

Сведения об ИГ выдворенных за пределами Республики Таджикистан за 2010-2014 гг.⁴²



Из вышеприведенной таблицы видно, что большинство выдворенных ИГ за рассматриваемые нами периоды, были выдворены через пограничные пункты в Хатлонской области в на-

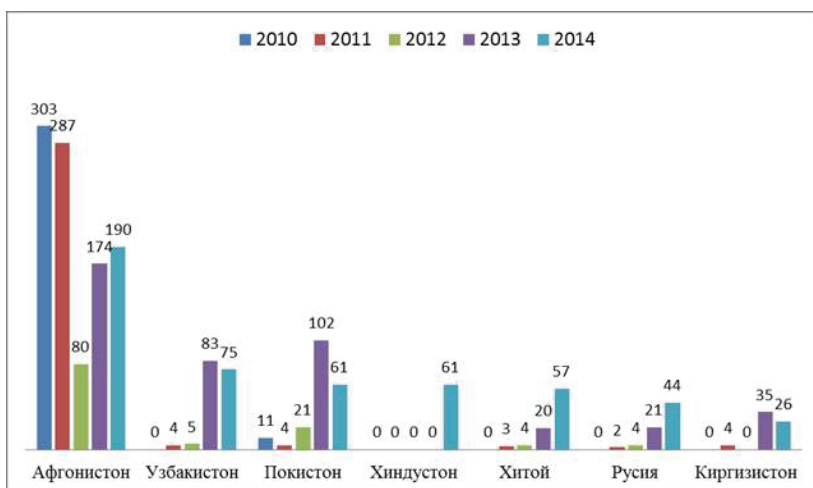
⁴² Данные Главного пограничного управления ГКНБ Республики Таджикистан от 4.06.2015, №31/2/1-466

правлении Афганистана, и именно граждан этой страны. Через международный аэропорт Душанбе были выдворены остальные граждане иностранных государств. Что же касается пограничных пунктов Согдийской области, в рисунке 11 мы видим, что в основном были выдворены граждане соседних стран - республик Узбекистан и Кыргызстан.

Граждане следующих стран больше всего были выдворены из нашей республики:

Рисунок 13

**Сведения о странах, чьи граждане больше всего
были выдворены за пределы Республики Таджикистан
за 2010-2014 гг.**



Данные о количестве выдворенных показывают, что в первую тройку по этому показателю попадают граждане Афганистана, Узбекистана и Пакистана. Граждане Китая только на пятом месте. Однако, по числу административных правонарушений, первую тройку занимают граждане Китая, Узбекистана и только потом Афганистана.

С нашей точки зрения, это связано с тем, что не по всем административным делам, суды РТ по отношению к гражданам Китая выносят вердикт об их выдворении.

Выводы. Таким образом, подытоживая вышеприведенный анализ, можно сделать следующие выводы:

1)Процентное соотношение ИГ и ЛБГ, поставленных на учет в уполномоченных органах Республики Таджикистан в качестве «трудовых иммигрантов» в разные годы составляют 15-20% из общего их числа или 8500-12 000 человек.

2)Доля трудовых мигрантов из Китая на рынке труда РТ в 2013 году достигла 73.3%, после чего начало сокращаться существенным образом, уступая Индии, которая по результатам 2014 года стала основным поставщиком трудовых мигрантов на рынок труда РТ.

3)Общее количество совершенных административных правонарушений со стороны ИГ и ЛБГ за 2010-2014 гг. выросло на 163%, среднегодовой рост, которого составляет 27%.

4)Анализ состава совершенных административных правонарушений со стороны ИГ и ЛБГ показывает, что 92% этих правонарушений связаны с режимом их пребывания в Республике Таджикистан, а именно за нарушения режима регистрации. В этой связи, можно предположить в нормативно-правовых актах РТ существуют пробелы, которые способствуют совершать этим людям подобные деяния.

5)Анализ показывает, что в нормативно-правовых актах РТ не существует четкое понятие и критерий отнесения ИГ к числу «высококвалифицированных специалистов». В этой связи, критерии из которых исходит МС РТ при определении ИГ в качестве высококвалифицированного специалиста, не совсем понятны. Учитывая, имеющие пробелы в законодательстве, МС РТ выдает больше разрешений на работу, чем определена квотой Правительства РТ.

Рекомендации. Таким образом, как показывает вышеприведенный анализ, в нормативно-правовых актах РТ по вопросам миграции существуют множество пробелов, которые в будущем могут привести к неблагоприятным обстоятельствам. В этой связи, с целью их исправления предлагается следующие рекомендации:

1) В законодательстве РТ для иностранных граждан и ЛБГ внести нулевую квоту в таких секторах народного хозяйства, как «торговля» «общественное питание», «ЖКХ и бытовое обслуживание», а также «сельхоздеятельность».

Необходимость данного шага заключается в том, что за рассматриваемые нами периоды около 300 000 гражданам РТ был закрыт повторный въезд в РФ, сроком от 3 до 10 лет. Учитывая данное обстоятельство, считаем целесообразной излишней конкуренцию местного населения с иностранными трудовыми иммигрантами на рынке труда РТ.

2) В законопроекте «О трудовой миграции» внести понятие и критерия определения термина «высококвалифицированный специалист».

Необходимость данного шага заключается в том, что уполномоченное ведомство по вопросам миграции ежегодно выдает ИГ и ЛБГ больше разрешений на работу, чем определена квотой и ведомства оправдывают это тем, что они являются высококвалифицированными специалистами.

3) В дополнении к этому, предлагается обязать МС РТ выдавать разрешения на работу **только высококвалифицированным специалистам** и исключить нежелательную конкуренцию иностранных граждан с местным населением на рынке труда РТ.

3.2. Анализ процессов внешней трудовой миграции граждан Таджикистана

Министерство труда, миграции и занятости населения РТ заявляет: в 2015 году в Таджикистане было создано 205 тыс. 556 новых рабочих мест. Только 30% создаваемых рабочих мест являются постоянными, оставшиеся 69% являются временными и сезонными местами работы.

Новые места в основном были созданы в сфере строительства, промышленности, аграрном секторе, транспорта и связи, в местах общественного питания и непродовольственных сферах. В республике была принята «Государственная программа содействия занятости населения на 2016-2017 годы», в соответствии с которой должны быть созданы и восстановлены более 300 тыс. рабочих мест. Однако где будут созданы эти новые рабочие места, пока еще не известно.

Например, в 2014 году в Согдийской области, на севере Таджикистана, в соответствии с государственной программой содействия занятости населения РТ было запланировано обеспечить постоянными рабочими местами более 8 тыс. 882 человек. При этом на конец 2015 года госорганы занятости населения содействовали обеспечению постоянными рабочими местами 8 тыс. 826 граждан и было проведено 225 ярмарок свободных рабочих мест. В ходе ярмарок безработным было предложено свыше 43 тысяч вакантных мест.

В 2014 году более 2 тысяч безработных получали компенсацию по безработице. Им было выплачено свыше 950 тыс. сомони. Около 2 тыс. безработным женщинам в РТ выплачено более 6 млн. сомони, 1 тыс. 476 молодым безработным оказана финансовая помощь в размере 4 млн. 685 тыс. сомони. За этот период возвращено 12 млн. 219 тыс. сомони льготных кредитов. Для координации подготовки специалистов в ведении минтруда были переданы учреждения началь-

ного профессионального образования, где готовят кадры по 14 направлениям и 96 специальностям. В 2015 году из общего количества обучающихся обучение окончили 4 тыс. 272 человек (44,6%) на основе аттестата 9 класса и 5 тыс. 105 человек (55,4%) на основе 11 класса. Принимающие страны требуют квалифицированных специалистов. Количество выпускников не удовлетворяет потребности нашего рынка, не говоря уже наших партнеров по миграции.

Количество приезжих из Таджикистана в Россию в 2014 году по состоянию на март 2015 года уменьшилось на 23,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, заявил руководитель ФМС РФ. По состоянию на март 2013 года в Россию из Таджикистана въехало более 260 тыс. человек, а на 7 марта 2014 года — 201 тыс. (на 61,4 тыс. меньше).

Уменьшение числа въезжающих, по данным ФМС, наблюдается и в общей статистике, но наибольший спад показывают страны СНГ. Всего в 2015 году миграционная служба оформила иностранным гражданам более 1,5 млн. патентов. В региональные бюджеты поступило более 24,2 млрд. рублей, что в 1,7 раза превысило аналогичный показатель 2014 года - 14 млрд. рублей», - информирует ФМС России.

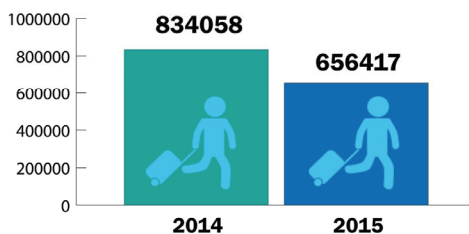
По данным ФМС России 4 декабря 2014 года, в Российской Федерации находилось 4.489.528 граждан постсоветских республик Центральной Азии, что на 387.635 человек меньше по сравнению с августом.

В том числе 2.275.290 граждан Узбекистана (1.855.380 мужчин и 419.910 женщин), 1.052.822 гражданина Таджикистана (871.318 мужчин и 181.504 женщины), 554.808 граждан Кыргызстана (332.820 мужчин и 221.988 женщин), 581.516 граждан Казахстана (336.178 мужчин и 245.338 женщин), 25.092 гражданина Туркменистана (16.077 мужчин и 9.015 женщин).

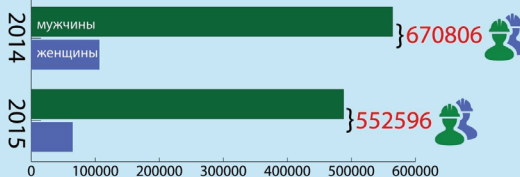
Посмотрите качественный состав мигрантов из ЦА:

Сколько граждан уезжает из Таджикистана?

Общее количество выехавших
граждан РТ в 2014-2015 годах



Количество трудовых мигрантов в 2014-2015 годах



Российская Федерация

2014 г.
660947

2015 г.
541636



Граждане РТ, въезд которым в РФ запрещен в 2014 году **202004**

В сравнении с 2014 годом количество граждан РТ, получивших запрет на въезд в РФ в 2015 году больше

на **128 996**



Граждане РТ въезд которым в РФ запрещен в 2015 году **331000**



В 2004 году 20% трудовых мигрантов имели профобразование. За пять лет - в 2011 году - этот показатель снизился почти на 10%. Потому что ежегодный прирост населения составляет около 2%. И ежегодно на рынок труда Таджикистана выходит 150–180 тыс. человек новой рабочей силы. Работодатели соз-

дают места, но, к сожалению, зарплаты маленькие, и все едут за рубеж.

Почему наши граждане выезжают? Давайте обратимся к официальным цифрам Агентства по статистике РТ: Средняя заработная плата в РТ – составляет 137\$. В то же время в Казахстане - 465\$ Туркменистане – 240\$, Узбекистане – 200\$, в Киргизстане – 176\$, Азербайджане – 440\$, Белоруссии – 400\$, Армении – 390\$, России – 481\$. Несмотря на то, что темпы миграции в Россию из Центральной Азии в 2014 году несколько затормозились, в глобальной перспективе РФ останется одной из главных принимающих стран для мигрантов из Центральной Азии, выяснили исследователи. Этому будет способствовать усиливающееся неравенство между странами в возможностях занятости и сохраняющееся неравенство в уровне доходов. Подобные обстоятельства несут свои плюсы и минусы, что требует их балансировки путем более продуманной политики. Она должна ориентироваться не только на управление потоками людей, но и принимать во внимание более широкие социально-экономические последствия миграции и денежных переводов.

Миграция из стран Центральной Азии необходима как России, так и странам-поставщикам мигрантов. Россия получает необходимую рабочую силу, а страны Центральной Азии частичное решение проблем безработицы и поддержку уровня жизни местного населения, говорится в исследовании. Между тем, считают авторы исследования, необходима более продуманная и сбалансированная политика в области миграции, чтобы минимизировать риски и извлечь больше пользы. Трудящиеся-мигранты играют роль «буфера» на рынке труда России (как и во многих других развитых странах): они первыми теряют работу по мере снижения спроса на рабочую силу в результате экономического спада.

Другой мощный фактор миграции – огромное неравенство в уровне доходов (а также оплате труда) между Россией и странами Центральной Азии. Даже если по российским меркам зарплата мигрантов относительно невысока, то в переводе на местные валюты ее оказывается достаточно, чтобы содержать семьи. Сюда потенциально хотели бы приехать наибольшее количество

граждан из стран Центральной Азии не только в целях заработка, но также на учебу и на постоянное место жительства (ПМЖ), свидетельствуют данные интеграционного барометра ЕАБР.

Чем отличается таджикская миграция от миграции в начале 2000 года?

Во-первых, миграция из Таджикистана стала сельской. И многие проблемы, которые мы наблюдаем во взаимоотношениях коренных россиян с мигрантами, порождены проблемами между городским и сельским населением.

Во-вторых, это менее образованные мигранты, чем прежде. Более образованные уже выехали в Россию и другие страны.

И третье – это люди, хуже знающие русский язык. Надо признать: даже при СССР в сельских районах Таджикистана русским языком владели хуже, чем в городах. А сейчас тем более. В результате многие трения, возникающие между россиянами и приезжими, завязаны именно на перечисленные факторы.

По данным Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, за 2015 год в трудовую миграцию выехали 552,6 тыс. человек, что на 18% меньше чем за 2014 года. Из общего количества мигрантов 487 тыс. составляют мужчины. 541,6 тыс. человек выехали в Российскую Федерацию, 10,9 тыс. - в Казахстан. Для более 333 тыс. таджикских мигрантов въезд в Россию запрещен. В 2015 году в страну было доставлено 807 грузов - 200, в 2014 году в Таджикистан было доставлено 869 тел мигрантов.

14 января, Федеральная миграционная служба (ФМС) России распространила сведения о количестве иностранных граждан, находящихся на территории РФ. Согласно их данным, количество граждан Таджикистана из числа трудовых мигрантов за месяц уменьшилось на 3,8%. Быстрее таджикстанцев Россию в нелегкие экономические времена покидают только граждане Узбекистана. Так, количество узбекских мигрантов сократилось на 4,1% за месяц; сейчас в России находится более одного миллиона восьмисот тысяч узбекистанцев. А вот количество граждан Кыргызстана, находящихся на территории России, продолжает расти. Такая тенденция среди граждан Кыргызстана

началась в августе 2015 года, когда завершилась процедура вступления этой страны в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). С этого времени гражданам КР не требуется получать патенты и разрешения на работу на территории государств - участников ЕАЭС, а срок временного пребывания трудящегося мигранта и членов его семьи определяется сроком действия договора с работодателем.

По данным ФМС РФ, на сегодняшний день в России трудится более 863 тысяч мигрантов из Таджикистана. Ровно год назад представительство ФМС РФ в РТ заявляло о том, что в России находится порядка 1,2 миллиона наших граждан. Таджикистан не принимает участия в войне санкций между Россией и Западом, но довольно ощутимо чувствует ее последствия. В "войне санкций" страдают мигранты.

По нашему мнению, тенденция к сокращению числа таджикских трудовых мигрантов в России будет продолжаться и дальше, то есть до конца 2016 года. Так как международные эксперты прогнозируют рост российской экономики на 2017 год, нам думается, увеличивается количество мигрантов. Авторы исследования провели опрос среди таджикских трудовых мигрантов, результаты показали, что средняя заработная плата составляет от 15 до 36.000 рублей.

Эти и другие опрошенные заявили, что они не чувствуют дискриминацию, унижение со стороны местного населения и правоохранительных органов. Однако у наших мигрантов проблем достаточно много. Например

-«У меня четверо несовершеннолетних детей. Работу с хорошей зарплатой здесь не мог найти и в конце ноября 2014 года был вынужден отправиться в Россию, - рассказывает житель Душанбе Шариф Асоев. – Полетел в Екатеринбург, там нас было трое. Пока оформляли документы, наступил новый год, вступили в силу новые миграционные законы. С этого и начались у нас проблемы».

-«Но если раньше достаточно было представить паспорт, миграционную карту, документ о регистрации по месту пребывания, заявление и квитанцию об оплате патента, то с 1 января 2015 года к этому набору добавились медстраховка, ком-

плект медицинских справок, сертификат, подтверждающий владение русским языком или нотариально оформленные документы об образовании. Собрать все эти документы вовремя – дело нелегкое. На получение каждой бумаги уходит от трех дней до пары недель, большинство документов – платные. А ведь параллельно надо работать где-нибудь, чтобы платить за квартиру и питание». Когда срок пребывания подошел к концу, Ш. Асоеву пришлось пересечь российско-казахстанскую границу, чтобы, поставив штамп в соседнем государстве, вернуться назад.

Денег у большинства людей хватает только на питание и одежду. Да и строителей, вернувшихся из России, теперь много. Из трудовой миграции вернулся и другой житель Душанбе – Манучехр.

-«Я работал на маршрутке в московском районе Теплый Стан. Получал в среднем около \$700 в месяц. Хватало и себе, и домой мог отправить, но вот с прошлого года ввели новые законы, затраты увеличились. Раньше заплатил 1200 рублей в месяц - и свободен. После нововведений придется платить почти 50 тысяч рублей в год плюс подоходный налог по месту работы. А тут еще курс рубля стал падать. В итоге зарплата стала равна \$400 долларам». У Манучехра дома остались родители-пенсионеры, жена и двое детей. Он решил вернуться назад. Приехав домой, купил за \$2000 обьеженный «Опель» и сейчас занимается частным извозом.

Многие таджикские мигранты в России уже не могут найти работу. Те из мигрантов, кто работает, испытывают большие трудности. К примеру, за патент, аренду квартиры, питание мигрант должен заплатить 26 тысяч российских рублей. А получает он 21-25 тысяч. Многие уже не могут отправлять домой переводы. Появилась новая проблема. Нужно переоформлять патент, а для этого необходим договор и ходатайство от работодателя, а у 99% она [работа] фиктивная, так как фирмы-однодневки, откуда они смогут принести [документы]? Мигранту опять придется пересекать границу. А это стоит дополнительно 15-25 тысяч российских рублей, в зависимости от региона. Очень сложно выживать в такой ситуации.

Главная проблема наших мигрантов - отсутствие координации деятельности по вопросам социальных и медицинских прав мигрантов на территории Российской Федерации и Республики Казахстан. В силу необходимости оказания помощи мигрантам по защите их прав на медицинское обслуживание в лечебных учреждениях при нарушениях законодательства необходимо координации деятельности в повышении осведомленности трудовых мигрантов по предотвращению и профилактики социально опасных заболеваний.

В этой связи, считается целесообразным проведение ряда комплексных информационно-консультативных акций, направленных на предотвращение и профилактику социально опасных заболеваний.

3.3. Стратегическое видение к вопросу о государственном регулировании миграционных процессов в Республике Таджикистан

Анализ итогов свыше двухдесятилетнего участия Таджикистана в миграционных процессах, сделанных на основании самых разнообразных официальных статистических данных и социологических исследований, в том числе и международное сопоставление этих данных, показывает следующую картину:

Социально-демографический аспект:

- в результате миграционных обменов с другими странами за период 1991-2013 годов Республика Таджикистан потеряла 472,100 человек или 5,5% своего населения⁴³;

- нетто-миграция между Россией и Таджикистаном за 1992-2012 годы составила 862,600 человек или 10.1% населения республики⁴⁴;

- за весь период действий «Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», т.е. с 2007 по 2014 гг., через Представительство ФМС России в Республике Таджикистан 17,640 таджикстанцев с членами своих семей покинули республику. Стоит отметить, что данная категория людей, являются самыми высококвалифицированными специалистами⁴⁵;

- в так называемую «группу риска» (граждане РТ без урегулированного статуса на территории России) в разные годы насчитывается от 400 000 до 600 000 человек⁴⁶;

⁴³ Составлен автором на основе данных Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

⁴⁴ Составлен автором на основе данных Госкомстата РФ

⁴⁵ Данные ФМС России

⁴⁶ Составлен автором на основе административных данных, полученные Министерством труда, миграции и занятости населения РТ из ФМС России

-с 2012 по 2015 годы, свыше 300 000 нашим гражданам от 3-х до 10 лет закрыт въезд на территории России⁴⁷;

-свыше 800 000 граждан РТ, временно находящиеся в трудовой миграции не делают отчисления в социальный фонд Республики Таджикистан⁴⁸;

Криминальный аспект:

-совокупность административных правонарушений, совершенных гражданами РТ на территории Российской Федерации только за 2007-2014 гг., составила 2,134,394 правонарушений⁴⁹;

-совокупность преступлений, совершенных гражданами РТ на территории Российской Федерации только за 2003-2014 гг., составила 88,690 преступлений⁵⁰;

-анализ состава преступлений, совершенных гражданами Таджикистана на территории РФ показывает высокий уровень таких общественно опасных явлений, как убийства, изнасилования и разбои.⁵¹

Экономический аспект:

-доходы от мигрантской занятости не оказывают желаемого влияния на развитие экономики Таджикистана, и практически не влияют на рост частных инвестиций, поскольку 80% денежных переводов от трудовых мигрантов расходуются на потребление⁵²;

⁴⁷ Там же

⁴⁸ Икромов Д.З. «Некоторые аспекты пенсионного обеспечения таджикских трудовых мигрантов». Выступления на конференции на тему: Реформа системы пенсионного обеспечения: проблемы и пути решения. Душанбе, 2015 г.

⁴⁹ Данные из подсистемы АС ЦБД УИГ ФМС России полученные Миграционной службой при Правительстве РТ за 2007-2014 гг.

⁵⁰ Икромов Д.З. «Научились нехорошему» //«Миграция XXI век. 2014. №25. С. 39-41.

⁵¹ Там же

⁵² На основе различных социологических исследований

-отдельные исследования⁵³, показывают, что корреляция между уровнем доходов таджикских семей и количеством денег, присылаемых из-за границы членами их семей - **не обнаружено**.

Увеличение миграционных потоков между нашими странами, не привели к ожидаемому нами уровню сотрудничества и укреплению политического взаимоотношения между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией. В стране приема таджикских трудовых мигрантов, как правило, имеют место весьма неблагоприятные социально-экономические условия работы для наших граждан: они становятся объектами трудовой эксплуатации, жертвами национализма, вымогательства со стороны правоохранительных органов и политических спекуляций. В принимающем обществе их ассоциируют с преступностью и наркотрафиком, которое в серьёз подрывает имидж Республики Таджикистан.

Снижения и/или замедления демографического роста в Республике Таджикистан, в результате отрицательного миграционного сальдо, в долгосрочной перспективе имеет самые серьезные последствия для безопасности страны.

Вследствие безвозвратного оттока вышеприведенного числа населения, Таджикистан безвозвратно лишился производства ВВП **на сумму около 2,64 миллиарда сомони**.

Недобор Пенсионного фонда Республики Таджикистан из-за отсутствия вышеуказанного количество гр. РТ (их незаконной деятельности в РТ) за 2007-2014 гг. составляет **5629,5 млрд. сомони или 866 млн.\$⁵⁴**.

⁵³ КУМО Казухиро: «Таджикские трудовые мигранты и их международные денежные переводы: способствует ли таджикская миграция снижению бедности?»// д.э.н., доцент Университета Хитоцубаси (Токио, Япония)

⁵⁴ Икромов Д.З. «Некоторые аспекты пенсионного обеспечения таджикских трудовых мигрантов

Некоторые аспекты пенсионного обеспечения таджикских трудовых мигрантов»: Доклад представлен в конференции Реформа пенсионной системы: проблемы и перспективы//Душанбе – 2015 г

Рекомендации.

Учитывая вышеприведенные доводы, в целях сдерживания роста негативных тенденции от трудовой миграции населения Таджикистана, с учетом новых угроз и вызовов от миграции, считается целесообразным в срочном порядке на государственном уровне приступить к разработке **«Концепции государственной миграционной политики Республики Таджикистан»**.

«Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан» должна установить следующие основные параметры **сезонной** (временной) трудовой миграции:

А)ежегодно допустимую численность выезжающих граждан в трудовую миграцию;

В)демографический состав выезжающих граждан в трудовую миграцию;

С)внутрирегиональный отбор граждан выезжающих в трудовую миграцию.

Ежегодно допустимая численность выезжающих граждан в трудовую миграцию, предполагает ведение так называемой **«страновой квоты»**, в том числе и для Российской Федерации. По нашим подсчетам, целесообразно установить *общую ежегодно допустимую численность выезжающих граждан* с целью трудовой миграции в пределах 400 000-500 000 человек, одна треть из которых должна быть квота для Российской Федерации.

Определения *демографического состава выезжающих граждан в трудовую миграцию* предполагает:

- i)наличия профессиональной квалификации;
- ii)уровня владения языка принимающей страны;
- iii)возраста выезжающего гражданина с целью трудовой миграции;
- iv)семейного статуса выезжающего гражданина с целью трудовой миграции.

Необходимо отметить, что предлагаемые нами меры **А** и **В** соответствует целям и задачам таких важных документов, как:

-Закон Республики Таджикистан «О содействии занятости населения»;

-«Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года»;

-«Государственная программа реформирования и развития сферы начального и среднего профессионального образования Республики Таджикистан на 2012-2020 годы»;

-«Национальная стратегия внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубежом на 2011-2015 годы»;

-«Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 года»;

-«Концепция создания и сохранения рабочих мест в Республике Таджикистан на 2008-2015 годы».

Что же касается внутрирегионального *отбора граждан, выезжающие в трудовую миграцию*, она направлена на соблюдения интересов национальной безопасности, демографического и этнического баланса в регионах Таджикистана и социальной стабильности. Данная мера должна быть нацелена на снижение оттока внешней трудовой миграции с приграничных регионов Таджикистана и тех регионов, где наблюдается преобладание этнического меньшинство над титульной нацией.

Совокупность данных мер позволит Республики Таджикистан в необходимые сроки пополнить ряды армии призывниками; беречь институт семьи; снизить экономическую и политическую зависимость от принимающей страны; приведет к росту предложению труда на внутреннем рынке; обеспечит сектора народного хозяйства Таджикистана местными кадрами; а также эффективнее защитит права граждан, находящиеся в трудовой миграции.

Ожидаемые результаты и последствия. Проводимая любым государством политика всегда отражается на жизни населения. Миграционная политика не является исключением. Вышеописанные меры самым существенным образом отразятся на качестве жизни населения и естественно на ситуацию внутри Республики Таджикистан. Осознавая это, с нашей точки зрения ожидаемыми последствиями для Республики Таджикистан являются следующее:

Экономические последствия. Экономические последствия предлагаемых нами мер, по праву являются самыми существенными.

В течение всего 90-х годов и до полного выхода Республики Таджикистан из экономического кризиса 2008 года, отрицательное влияние фактора миграции смягчалось невостребованностью этих работников на родине. Однако по мере выхода Республики Таджикистан из экономического кризиса, сегодня республика все сильнее ощущает нехватку квалифицированных работников с техническим образованием.

Анализ современного состояния сферы профтехобразования показывает, что в настоящее время стране 67 таких учреждений, в которых обучаются 22,3 тысяч учащихся, что на 16 учреждений и на 19,545 учащихся меньше (46,7%) по сравнению с 1991 годом.

Международный опыт показывает, что в большинстве стран мира **от 18 до 25%** выпускников общеобразовательных учреждений привлекаются к обучению рабочими специальностями. В Республике Таджикистан этот показатель составляет **всего 5%**. Вышеприведенные цифры свидетельствуют о том, что населения страны не заинтересовано в получении профессиональной подготовки, которая может, обеспечит им достойную работу внутри страны, а больше всего заинтересовано в получении низкоквалифицированной работы за пределами страны.

По нашим прогнозам, принятие Концепции приведет к снижению до определенного уровня отток желающих граж-

дан, выезжать за пределами республики для поиска работы и увеличению рядов профессионально-технических училищ и профессиональных лицеев.

Опыт развивающихся стран показывает, что ключевым ресурсом ускоренного социально-экономического развития страны является образование нации. Инвестиции в экономику с низким уровнем образования населения или с образованием, не отвечающим современным требованиям, могут способствовать только созданию низкоэффективных технологически отсталых производств, все большему отставанию страны от мировых тенденций развития экономики, основанных на знаниях.

Одним из важнейших факторов, оказывающих влияния на развитие экономики и инвестиционный климат Республики Таджикистан является уровень профессиональной подготовки населения страны. В инвестиционных программах, принятые Правительством страны отмечено, что *«инвестиционный климат страны, ко всему прочему зависит и от уровня профессиональной подготовки местного населения»*.

Высокий уровень профессиональной подготовки - это, прежде всего наиболее полное обеспечение всех отраслей народного хозяйства рабочей силой в соответствии с потребностями этих отраслей. А это предполагает рост производительности труда, увеличение выпуска продукции, в том числе и экспортной.

Более того, предлагаемые меры приведут к росту занятости в стране и увеличению средств социального фонда за счет оплаты налога в нее. В конечном итоге, совокупность экономических последствий приведет к росту ВВП Республики Таджикистан и благосостояние его населения.

Но, вместе с тем, справедливости ради стоит отметить, что сокращение числа оттока населения из страны в целях трудовой миграции, приведет к снижению объема денежных переводов, которое означает снижение валютных поступлений в республику. Однако, наличие профессионально подготовленных трудовых ресурсов, их низкая стоимость в допол-

нении со здоровой экономической политикой, способно привлечь в республику дополнительные валютные поступления, в виде иностранных инвестиций, о которых многократно говорил Президент Республики Таджикистан. Это отчасти сможет компенсировать тот отрицательный «эффект зависимости» от денежных переводов трудовых мигрантов, которые мы сегодня наблюдаем.

Социально-демографические последствия. Эксперты института экономики и демографии АН РТ отмечают, что нынешний демографический рост Республики Таджикистан на уровне 2-2,1% - на фоне демографического кризиса Российской Федерации, как основной принимающей трудовых мигрантов, страны – является самым благоприятным явлением. Только по официальным статистическим данным Госкомстаткома России, до 10% миграционного сальдо России составила Республика Таджикистан⁵⁵.

Снижения оттока населения во внешнюю трудовую миграцию также будет положительно влиять на демографическую ситуацию в Таджикистане: увеличится число браков и рождаемости, снизится число разводов и суицидов среди женщин, существенная часть из которых, по нашим предположениям является следствием трудовой миграции главы семьи. Стоит отметить, что проблема разводов и суицидов также неоднократно было озвучено Президентом страны, Эмомали Рахмоном.

Цели и задачи. С нашей точки зрения, политика Концепции, таким образом, должна быть выстроена, чтобы Республика Таджикистан имела широкое поле для маневра, исходя из быстро меняющихся геополитических и военно-политических ситуаций вокруг Республики Таджикистан – с одной стороны, и социально-экономических, демографических и прочих приоритетов в развитии таджикского общества - с другой.

Общая цель Концепции должна быть совершенствование качества жизни общества. Реализация предлагаемых нами

⁵⁵ Посчитана автором на основании данных Госкомстатат РФ за 1991-2014 гг.

пунктов не свидетельствует о попытках Республики Таджикистан остановить миграционные потоки. Республика Таджикистан новым подходом к трудовой миграции, своей главной целью ставит оказание поддержки выезжающим мигрантам—гражданам страны, чей качественный потенциал будет способствовать развитию социально-экономической, демографической, культурной жизни страны и окажет положительное влияние на качества жизни самих мигрантов.

Считается целесообразным, что в качестве *главной стратегической задачей* **«Концепции государственной миграционной политики Республики Таджикистан»** должна быть социально-экономическое развитие Республики Таджикистан, удержание демографического роста, снижение социальной напряженности, профессиональная подготовка местного населения и обеспечение всех отраслей народного хозяйства местными кадрами.

3.4. Размышления о миграции

Нужна «дорожная карта» по решению проблем мигрантов и беженцев в глобальном масштабе...

Пишут и показывают о проблемах миграции остро, страшно, нервно, больно. Негативная информация о таджикских мигрантах и низком уровне имиджа таджиков гуляет, как хочет по всему миру, но особенно в пространстве СНГ. Все то, что касается мигрантов, выплывает в публичную плоскость. И плохо, что кто связан с миграцией в Таджикистане, особенно в последнее время, полностью понимая глубину проблемы, ее игнорируют. Или не понимают.

Для Таджикистана миграция в таком масштабе новое явление. 20 лет - это и много и мало. Много потому что за этот период непредсказуемо страну покинули (прежде всего, по объективным причинам) большое количество людей, а мало, потому что мы только в начале пути, миграция только приобретает свою нишу. Слишком многие наши документы в области миграции, мнение и позиция наших чиновников и их идеи застряли в XX веке. Так у нас принципиально черно-белое оборачивается не менее принципиальным бело-черным. Ведь пора обозначить вектор миграционного развития. Здесь есть элемент недопонимания ситуации, а иногда и элемент откровенной политической игры. Нам кажется, это очень неприятная и опасная тенденция, кто-то эти вещи иногда раскручивает. Настало время.

В миграции важно учитывать настрой, то есть общественное мнение, разработать тактику и мгновенно реагировать на изменение, на миграционном поле. Кроме того, принципиально все это делать не раз в два месяца или за квартал. А постоянно, по необходимости. Извините за просторечие, но подобрать другого глагола не выходит. И ведь все это происходит не в реальной, а в виртуальной плоскости, - сугубо в информационном

поле. Ситуация с нашими мигрантами вспухает, как фурункул. То есть расползание этой раковой опухоли уже является медицинским фактом.

Мигрант подавлен и раздавлен. Жизнь таджикского мигранта сложный, трудный и длинный процесс, он ходит по тонкому льду, ведь неудачи имеют свойство прилипать к неудачам. Трудная жизнь наших мигрантов бросает их из жары в холод, а мы не смогли нормализовать ее "температуру". Чем сильнее раскачивается лодка – тем проблематичнее ее выровнять и направить на верный курс. Все всплывающее вокруг наших мигрантов в последнее время, - слова, а не дела. Все это влияет на жизнь мигранта, но не определяет ее.

Главная беда в том, что мы проигрываем своим оппонентам, особенно в СМИ не только в агрессии, но и в мысли. Против трудовых мигрантов используется «троллинг» (Тро́ллинг — форма социальной провокации в сетевой коммуникации, использующаяся как персонифицированными участниками, заинтересованными в большей узнаваемости, публичности, эпатаже, так и анонимными пользователями без возможности их идентификации. Прямую аналогию из обычной жизни для явления троллинга подобрать нелегко. Ближайшие понятия — это искушение, провокация и подстрекательство — то есть сознательный обман, клевета, возбуждение ссор и раздоров, призыв к неблагоприятным действиям. (Материал из Википедии) — метод провокации в соцсетях, когда «тролль» добивается популярности, оскорбляя оппонентов или выводя их из себя.

В миграции тот, кто находится вне миграционного поля, всегда замечает больше, чем тот, кто в миграционном поле. Градус нетерпимости в обществе настолько высок, что иной раз кажется: для ненависти нужен только повод, который готовы подбросить российские СМИ. Политики в принимающих странах мигрантов действуют против мигрантов нерыночными, а политическими методами. Механизмы антимигрантской пропаганды вытесняют и логику, и здравый смысл. Проблемы миграции лежат во внеэкономической плоскости. Ряд базовых принципов

глобальной экономики были нарушены, это, прежде всего, касается деятельности мигрантов, все чаще политика вмешивается в экономические отношения между странами. Это проблема их мировосприятия.

Трансформация опасности

Миграция требует свежих идей, а предложить только пережеванные старые методы в глобальном миграционном мире не эффективно. Надо дышать в унисон с мигрантами и их проблемами. Если ты не дышишь в унисон с мигрантом, то ты просто идешь на угад. В этой неразберихе начинают видаться расколы, водоразделы, внутренние трещины. А на деле как не было стабильной работы с мигрантами, так и нет. Вместо этого имеем следующее:

Миграционные деньги (конференции, круглые столы, командировки и так далее) не достаются бедным мигрантам. И при этом не достигают цели, под которую выпрашиваются и выписываются. Они не работают на миграцию и мигранта. Они оседают в карманах людей - временщиков миграции. На кой черт все это нужно, никто здраво не ответит. Если только понятийно. Но одни терпят, а другим нравится. Так и живем.

Старание у мигрантов в наличии, и сколько угодно, страдают не от безволия, но они сегодня не могут поступать иначе против организованного, отработанного негативного общественного мнения против мигранта. В основном каждый сам по себе, нет четких взаимодействий ни с посольством, ни с диаспорами, баланс отсутствует, – кто в лес, кто по дрова, то есть каждый пытается отработать сам, но все это бессмысленно, ведь подстраховки нет, нет помощи, советы друг другу не дают, алгоритма поведения в той или иной ситуации не существует. Вот и импровизируют. Может быть, нашим мигрантам не хватает харизмы или хитрости, чтобы реализовать задуманное, никого не обидев. Таджикский мигрант просто плывет по течению, которое принесло полуживой груз с водопада, откуда часто сейчас по всем физическим законом летят в

пропасть с ускорением свободного падения. А почему так происходит?

История независимости Таджикистана показывает, что перемещение огромных крестьянских масс в города и массовая миграция за пределы страны, необязательно делает из них горожан и граждан, - это изменение места прописки, а не ментальности и скорее всего - это влияние города стало ниже, а ментальность села давила на горожан. И главная беда наших трудовых мигрантов за рубежом - проявление отрицательных черт таджикского крестьянского мышления, который живет в больших городах России.

Не надо воспринимать фасадную внешность миграции, которая всегда преподносится через специфический вульгарно - дипломатический язык, надо понимать настоящие причины, мотивы и настоящие дела, которые будут вестись с мигрантами после вступления в новый Союз. Хотя, конечно, улыбки, любезность — это все приятно, но не отражают реальности. Мигранты прибывают в зоне повышенной турбулентности. Не могу не согласиться с Юлией Латыниной, которая сказала следующее: *«Мы видим не глазами. Мы видим мозгом. Мы видим то, что хотим видеть».*

Не везет, так и не везет

Мигрант — фигура зависимая. «Таджикские рабочие-мигранты жалуются, что в России становятся объектом расизма, а притеснения со стороны полиции - обычное дело. Это стало одним из тезисов, которым джихадисты пользуются для вербовки», - говорится в статье The Wall Street Journal. Все взаимосвязано. То, что творится с нашими мигрантами — это подрыв авторитета страны. Но хочется думать, что миграционные чиновники будут не вместо мигранта работать, а вместе.

Стоит признать, что наш менталитет заточен на крайние реакции. Часто между «все хорошо» и «все пропало» ровно один шаг, как от любви до ненависти, поэтому часто даже люди, обладающие приличной глубиной мышления, чувствуют обяза-

тельную необходимость принимать одну из сторон и упорно доказывать какую-то коллективную бессознательную правоту. Данила Багров в известном фильме вопрошал: «В чем сила, брат?» И сам же отвечал, что в правде.

Эта самая особенность непризнания полутонов дает широкий простор для инструментов подмены понятий, чем с удовольствием пользуются машины пропаганды – как внутренние, так и внешние. Это если отбросить тех, кому просто плевать на все вокруг. Но ведь о миграции в республике, по меньшей мере, немодно не иметь мнения.

Хитрая арифметика

Помните старую поговорку: «Если в море нет воды – значит, выпили жиры, в магазине нет курей – значит продавец еврей!». А сейчас во всем виноват мигрант. Как жить с этим?

Произошедшее сейчас в миграционном поле – закономерность или очередная цепочка чьих-нибудь ошибок, не позволивших бедным мигрантам раскрыть свой недюжинный потенциал? С одной стороны, какая разница. С другой, от точности диагноза зависит курс лечения. И в данном случае речь идет о двух совершенно разных курсах.

Что помешало достичь хоть какого-нибудь, пусть даже киргизского, не говоря уже филиппинского, результата? Если Киргизия выглядят системно, нежелезнее чем Таджикистан, значит, у нас что-то не так. За двадцать лет, сколько делегаций выехало в эту миграционно – сказочную страну под названием Филиппин? Приходится сравнивать деятельность наших чиновников с нашими киргизскими друзьями. Хорошо или плохо, но у них есть видение, у них есть план действий.

У нас плана нет (во всяком случае, так представляется исходя из результата), это флигельная работа, ведущий в никуда, и сквозь горечь все сочувствующие мигранту должны порадоваться, что иммигрантские проблемы Европы получил большую трепку, которая должна открыть глаза всем на происходящее, и о чем мы говорили, писали, нас ругали, не слушали, обвиняли в разных грехах задолго до миграционной катастрофы в Европе.

Как отмечает в своем послании по случаю Дня мигранта Генсек ООН Пан Ги Мун, 2015 год войдет в историю как год человеческих страданий и трагедий мигрантов. *«В течение последних 12 месяцев более 5000 женщин, мужчин и детей погибли, пытаясь найти защиту и лучшие условия для жизни. Еще десятки тысяч стали жертвами эксплуатации и жестокого обращения со стороны тех, кто занимается торговлей людьми. А миллионы людей превратили в «козлов отпущения», стали объектом политики ксенофобии и алармистской риторики»,* — подчеркивается в послании.

Азбука жизни

Простору говоря, у наших миграционщиков на данный момент нет сильных сторон – отсутствует объединяющая идея и внятная генеральная линия, придерживаясь которой, можно достичь целей в будущем.

Мы ученые специалисты в области миграции, чиновники должны так работать, чтобы к нашей работе комар носа не подточил, избегать хаоса, делать все "правильно" и как следует, максимально приближая жизнь мигранта в нормальное русло. Связка чиновников и ученых должна способствовать, а не препятствовать. Четкое понимание своего положения в миграционном поле помогает распределить ответственность между всеми заинтересованными лицами и избавить их от неопределенности, которая часто мешает. Минтруд должно стремиться к прогрессу, регулированию миграционных процессов, в миграционной команде министерства должна появиться конкретная как говорили раньше «генеральная линия», твердая эмоциональная основа и руководитель, выстраивающий систему, но при этом не замкнутый сам на себе и незаикленный на определенной идее.

А сейчас Минтруду нужно отработать до автоматизма план "А", который мне думается, есть, наконец, появился в четко изложенном виде. Хотя именно про это и говорил в свое время автор сакраментального: "Ваши ожидания – ваши проблемы". Некоторые НПО имеют сомнительные репутации. Грант - на-

шли они специалистов миграции, нет гранта - нет НПО. Поэтому не удивительно, за исход сотен мероприятий, круглых столов, конференций, командировок, обедов и кофе - брейков никто не спрашивает, а виноват во всем Минтруд. Все беды от того, что мелочи превозносим до небес, а действительно важное замечаем не всегда. А ведь главное – построить систему координат! Хотя очевидно, что с подобным руководителем эта беда не последняя.

У нас собралось слишком много людей, которые думают о себе в первую очередь и во вторую тоже только о себе. Так как любая НПО, склонна к рабскому мышлению и многим нахлебникам удобно работать «грантовыми каруселями», но всем шатким системам приходит конец. В этом видят проблему многие, кто заметил, что мигранты живут своим миром, а работодатели смотрят на мигрантов, как на вассалов Его Величества.

Мигранты уже давно выжидают, но я уверен мигранты работают на перспективу республики и не собираются менять сиюминутный блеск на многолетнее сияние. То, что СМИ пишут, это уже просто подножка захромавшему бегуну. Было бы мудро со стороны журналистов, политиков, экспертов искать в каждой стране не то, чем мы отличаемся, а что у нас общего.

Сила в движении

Не нужно путать надежды с реальностью. Но давайте все-таки видеть за деревьями лес. Все страны, экспортирующие рабочую силу не минули ошибки. Ни одна! Список их плюсов оказался длиннее списка минусов. Мы же, кляня свои минусы, не очень понимаем, что есть наши плюсы. И есть ли они вообще. Потолок возможностей – штука эфемерная, цифирью не опишешь. Однако тезис "Имеем то, что имеем и работаем в целом на своем уровне" по крайней мере, имеет право на жизнь. Более того, он кажется мне единственно верным. Вот только уровень не нравится. Неудовлетворенная работа с мигрантами не от лени или недооценки. Она наш сегодняшний уровень. Так вот с этим уровнем, если он нас не устраивает, и надо воевать.

Поднимать его, расконсервировав имидж и выпустив воздух из надутых щек. У нас в избытке околотирационных функционеров и крайне мало аналитиков, которые могли бы предложить конкретный план, пусть даже болезненный и непопулярный, но действенный поднять из колени нашего мигранта. Беда, коль сапоги начнет, тачать пирожник. Проблемы мигранта волнует всех, без исключения. А забота об иммигрантах - это квинтэссенция эмоций 8 - миллионов людей, которые все время думают. От радости от успеха и от издевательств и унижения. А сейчас, все таджики в России ходят как оплёванные... - Имидж любой страны складывается из разных составляющих. Плюс к этому информационный фон, который сохранялся с периода гражданской войны и подпитывался исключительно негативными новостями, зачастую спровоцированными теми, кому были неуютны наши действия по наведению порядка в Таджикистане. Конечно, очень важна информационная подача.

Позитивный имидж Таджикистана - это, прежде всего, социальное самочувствие проживающих на ней граждан. Вдали от родины, у наших мигрантов сильно развивается чувство патриотизма. Сегодня мы действительно можем, да и должны предложить информационному пространству совсем иную повестку, чем несколько лет назад. Пусть именно такие новости влияют на повышение рейтингов представителей медиасообщества, а не страшилки, формирующие неприязнь к Таджикистану и какие-то несуществующие стереотипы.

В настоящее время для всеобщего развития необходимо проводить информационно – обучающие компании, подготовить специалистов, проинформировать общество о том, какую пользу можно получить от регулируемой миграции и мигранту и обществу. Ведь с интернетом мир сужается. Прогресс развивается, традиции уходят. Не запретами можно остановить заблудших людей, а верой.

Сейчас надо разрабатывать модель информационной инфраструктуры, которая предполагает создание в каждом регионе Таджикистана постоянно действующих пресс-офисов, коррес-

пондентских пунктов, аналитических центров. То есть речь идет о том, чтобы создать единый центр передового опыта в области миграционной стратегической пропаганды. Все это должно расширить информационный поток из Таджикистана на пространстве, прежде всего России, увеличить доступность корректной и полноценной информации. Многие миграционные процессы растянуты во времени, решаются долго, медленно... Цивилизованная миграция для Таджикистана жизненно необходима. Это золотая жила, которую никак не начнут разрабатывать. А что необходимо для реализации данной цели? На первое место поставил бы человеческий фактор.

Правительства многое делает, однако любые усилия окажутся бесплодными, если люди не поверят в серьезность заявленных планов, не включатся в работу. Приходится сталкиваться с таким миграционным настроением, мол, лучше работать за пределами страны. Мы должны всеми средствами стараться, чтобы не появлялось малейших оснований для подобных мыслей. С другой стороны, очень слабая позиция, когда человек добровольно капитулирует. Да, психологию перестроить трудно.

Многозначительное молчание

И неудивительно: все – миграцию видят как зло, с которым нужно во, чтобы то ни стало бороться. При этом, воспроизводя штампы и предубеждения в отношении мигрантов, под которыми подпишутся откровенные нацисты. Ответ на эти презумпции, в основе которых, на мой взгляд, лежит либо незнание и нежелание думать, либо расистские предрассудки, завуалированные ложью. Например, мигранты якобы «совершают огромное количество преступлений», «отнимают у «коренных» их работу», «не уважают страну, в которую приехали», и вообще «не хотят учить наш язык» и «выглядеть как «мы».

В очередной раз убеждаюсь, что определенным людям важнее ненавидеть, чем разобраться. Примерно так же рассуждали в начале прошлого века о евреях. Давайте ответим на один простой вопрос: что значит «нелегальный»? Незаконно пересек

границу? Не дошел до миграционной службы? Не успел вовремя получить бумажку о регистрации? Не смог оформить разрешение на работу? Подавляющее большинство наших соотечественников, на которых наклеивают ярлык «нелегалы», попадают на территорию России без нарушений закона. А уже потом попадают в зависимость от работодателя, которому выгоднее не оформлять «гастарбайтеров».

Каждый трудовой мигрант индивидуален. Люди разные, и реакция у них разная. Или не могут пробиться через очереди в миграционной службе и выполнить требования милицейского начальства. С кем бы я не разговаривал - такую ситуацию объясняют очень просто. Оказаться в числе «нелегалов» очень просто. Выйти из их числа можно через протекцию или взятки. Если нет ни того, ни другого – приходится откупаться от ментов, прятаться от ФМС по баракам строек и надеяться на то, что, в конце концов, работодатель все-таки выплатит зарплату, а не использует ту же самую ФМС или тех же самых националистов для того, чтобы этого не делать...

Я не понимаю вроде бы грамотные люди делают такие заявления на подобие: огромная часть преступлений совершается «приезжими». Кого они имеют ввиду: приехавших из ближнего зарубежья или из южных республик России, из Сибири или из Подмоскovie? Тем самым, манипулируют данной статистикой, подменяя гражданство этнической принадлежностью. Для многих молодых необразованных людей другие это: «хачи», «чурки», «гуки». Бьют, как говорится, по морде, а не по паспорту. «Пусть убираются!» и ультимативные «Не пущать!».

Миграция – объективный и неизбежный процесс, который не остановить административными барьерами и полицейскими методами. Не только потому, что часть иммигрантов бежит от войн, голода и нищеты, но и потому, что поиск лучшей доли – естественное стремление человека и силой пресечь это нельзя. Как ни странно, здесь есть и плюсы, и минусы, ведь во всем мире 10 процентов населения любой страны, кроме Англии и США, уезжают. Например, прибалтийские страны, покинуло 30 процентов населения.

Почему в Россию?

Почему все стремятся в Россию? «Мой адрес не дом и не улица — мой адрес Советский Союз» — пелось в некогда популярной песне. И правда, ныне независимые государства, в том числе и Таджикистан ещё совсем недавно были одним целым, а потому нет ничего удивительного в том, что у них есть много общего — это и история, и культура, и образ жизни, и то, что языком межнационального общения для бывших союзных республик стал русский язык. СССР распался, но культурная нить, связывавшая народы, входящие в состав могучей державы, не оборвалась. Не зря ведь про тех, кто без труда понимает друг друга, говорят: они разговаривают на одном языке. Благородство, стойкость, мужество и великодушие русского народа испытано историей.

История предоставила России возможность быть и оставаться яркой звездой для миллионов людей. Таджикские мудрецы говорили «Отделенного съест волк». Тот же Таджикистан — моя маленькая многострадальная Родина, за 70 лет Союза с Россией, наряду с другими братскими республиками, достиг небывалых успехов в промышленности, энергетике, сельском хозяйстве, науке и культуре. Таджикистан, будучи в прошлом отсталым феодальным краем, вышел на передовые позиции в экономическом и социальном развитии.

Между трех огней

Я как бывший комсомольский работник, смотря по телевизору передачи о жизни населения бедных стран, я удивлялся и не мог понять причину отсутствия у них элементарных условий жизни. Я представить не мог, например, как можно жить в современном мире без электричества, как можно умереть прямо на улице, не имея своего дома, как можно болеть, не имея возможностей лечиться, как можно детям не учиться в школах, а зарабатывать на кусок хлеба, таская тачки. Я не мог понять, как можно работать по 16-18 часов в сутки, без выходных и при этом не иметь средств даже на элементарное питание, не говоря

о нормальной одежде. Такого в Таджикистане не было. А сейчас? Гражданская война унесла жизни более 100.000 моих соотечественников, 7 миллиардов материального ущерба. А сколько людей стали беженцами? Эту рану можно лечить за 10 – 20 лет? Нет. Необходимо время. Из 2,2 миллиона трудоспособного населения Таджикистана 1,8 миллиона (81,8 процента – прим. ред.) работают за пределами своей страны, большинство – в России. Об этом сообщила министр труда, миграции и занятости населения Таджикистана Сумангул Тагойзода на встрече со своей коллегой – главой Минтруда и соцзащиты населения Башкортостана Ленарой Ивановой. (ист: Фергана.ру 09.07.2015)

Сейчас Таджикистан имеет в миграционном поле разношерстную, ни нацеленную наподобие российской футбольной команды, состоящую из хороших парней, единственных в своем роде. Толкование миграционной политики является отражением культуры той или иной страны. Таджикским мигрантам в России необходимы внимание и забота жизненно, как вода в пустыне и свежий воздух водолазу на морском дне. Для нас мигрант должен быть — объект исследования, а не — объект споров. Отслеживание калейдоскопически меняющейся ситуации в миграционном поле вряд ли вычленяется реальная картина, однако, в то же время, очертится абрис будущей расстановки миграционных сил и будущего распределения трудовых ресурсов по России. Все беды оттого, что мелочи превозносим до небес, а действительно важное замечаем не всегда. А ведь главное – построить систему координат!

Для порядка скажу, что суть дезинформации о проблемах миграции варьируется в зависимости от политической ангажированности. Приведу пример. В конце октября по телевидению прошел нашумевший сюжет про задержание граждан Таджикистана, хранивших, возможно, экстремистскую литературу. Под подозрением оказалось 152 человека. Однако лишь у шести документы были не в порядке!!! Я надеюсь, найти пути к тому, чтобы интересы соответствовали моменту, чтобы мы нашли путь вперед для облегчения жизни нашего мигранта. Миграция требу-

ет математически выверенных подходов к каждому мигранту и дипломатично исполненных сценариев. Ведь самое главное - это то, что пора понять и поверить в значимость миграции. Искать баланс минимального времени и максимального эффекта.

Слова или действия?

Каждый случай с таджикскими мигрантами рассматривать должно аккуратно, вежливо с достоинством, красиво, ярко и технично. Как говорят, мы должны не переиграть, но обыграть. В любом случае, кредит доверия у миграционной службы прежний – очень высокий, но не абсолютный. Давайте разбираться с тем, что есть сейчас и как сейчас решать проблемы. Например, инвестиционная миграция, как в Австралии. Необходимо разработать закон об инвестиционной миграции, то есть инвестору, (и не только зарубежному) который будет вкладывать инвестицию в нашу экономики не менее 2 миллиона долларов, то ему предлагать земли, дороги, ущелье, озера и так далее. Главная задача посадить мировой опыт в области регулирования миграции на таджикской почве.

В области миграции надо обладать тонким критическим чутьем, поэтому мы должны быть предельно ответственны и внимательными. Ответственными потому, что миграция это одновременно и стрелка на часах таджикского правительства, это становление и укрепление нашей независимости, это отразится на будущем. Главная задача посадить мировой опыт в области регулирования миграции на таджикской почве. Толкование миграционной политики является отражением культуры той или иной страны. Однако, разрыв экономических связей с Турцией неизбежно повлечет за собой уход с российского рынка труда турецких работников. А это новый горизонт деятельности для наших мигрантов.

Ожидание

Политика в отношении мигрантов является разрушительной, опрометчивым, нелогичным, несущую на себе клеймо плохого управления. С точки зрения традиционной таджикской, да и любой другой политической логики, действия, способствующей

щие сближению стран, мягко выражаясь в области миграции, неразумны. Сейчас что мы хотим? Да и можно настаивать на том, чтобы в России, да и везде где живут и работают наши граждане либо вернулся к прежним отношениям, (хотя бы как во времена Союза) и правилам игры, либо были совместно выработаны новые. Так что миграция — не причина, а симптом. Мы за 20 – лет проглатывали совершенно неприемлемые вещи в отношении к таджикам. Мы верили, что все как-то наладится. Смирлись и упорно молчали. Даже после унижение, издевательства, которые были вопиющим нарушением норм международного права, мы надеялись на авось, на то, что пронесет. Обиды – это политический капитал, которым играют партии, а еще – это путь к радикализации политики а это означает безработный, колеблющийся мигрант легко восприимчив к этим явлениям. Это прекрасный инструмент для этого. Именно из-за того, что мы так долго все это терпели, сейчас приходится так дорого платить.

Есть пять важных вопросов, которые мы должны сами себе задавать вопросы.

Первый — способны ли мы, заменить старое советское мышление о миграции на мышление реальное, глобальное? Речь идет в первую очередь о том, что миграцию полицейскими методами, законами не остановить. Мы живем совсем в другом мире.

Второй вопрос — коллапс с мигрантами в Европе в дальнейшем обеспечит успешную интеграцию и как такая ситуация отзовется в России на положение мигрантов?

Третий вопрос — насколько готов общественное мнение в РФ в новых отношениях с трудовыми мигрантами?

Четвертый вопрос - связан с началом деятельности ЕАЭС. После вступления в эту организацию все проблемы мигрантов будут решены одним почерком пера?

Пятый вопрос — Европа, Россия не сможет развивать, существовать, как прежде, пока не будут решены демографические проблемы. В Европе еще не осознали остроту проблемы. Европа не вернется к прежнему стилю жизни, если с помощью

мигрантов не решит демографическую проблему. К сожалению это неприятная, правда.

Мечта: Гражданская война разрушила наш самый любимый миф – будто любая мечта осуществима, и всё зависит лишь от наших стараний. К сожалению, не любая, и далеко не всё. Очень часто решающими оказываются обстоятельства, неподвластные нам. Мы надеемся найти пути к тому, чтобы интересы соответствовали моменту, чтобы мы нашли путь вперед, который приведет к развитию страны. Я как сын своей родины, как истинный патриот мечтаю преодолеть таджикскую пассивность и хатоскрайность. Верю, что будущее в наших руках. Я надеюсь, что когда-нибудь таджики покажут себя и приведут страну к процветанию. Но мы ведь не перестанем мечтать и стараться, правда? Поскольку если мы не будем этим заниматься, мигрантами и его проблемами этим займется кто-то другой и с иными целями. Кому нужно, чтобы нашим мигрантам промывали мозги всякого рода террористы, радикалы и всякие другие.

Вторая мечта: Нужна радиостанция FM-диапазона, доступная во всех регионах республики. Нужен телеканал, сопоставимый с каналом «Чохоннамо», который финансировался бы государством. Надо создать программу и внедрять ее. И программа по воспитанию педагогов, которые будут объяснять проблемы миграции. Раньше верили печатному слову, а теперь верят телевизору. Для Таджикистана миграция – это огромный скачок в мышлении. Новая технология в образовательном процессе – это огромный скачок в мышлении таджикской молодежи. Это начало, когда мы постепенно переходим от гуманитарного мышления к техническому. Это большая эволюция в таджикском сознании.

И третья мечта: У моей нации есть источник энергии, это его люди, особенно молодые и энтузиазма богаче, чем нефтяные скважины Ливии и Саудовской Аравии. Исходя из этого наш мигрант должен привыкнуть жить рационально, но прогнозируемо. И еще. Сегодня самый дефицитный товар на планете - пресная вода и нормальная пища. Каждому четвертому не хва-

тает стакана чистой воды и куска хорошего хлеба. А у нас есть и то и другое. Но для этого надо быть умным, образованным, сильным и высокотехнологичным. Только надо время.

Миграция это отражение глобализации

Современный мир стал по-настоящему открытым. Мы можем получать любую информацию на любом языке в неограниченных масштабах — надо просто уметь это делать. Информации стало слишком много. Особенно где можно учиться? где найти работу? Где можно жить? И так далее.

Если совсем недавно (например, в советские времена) поездка в страны соцлагеря было роскошью и человеку приходилось тратить немало сил, чтобы ее добыть, то теперь все дороги открыты по всей планете. Политика в отношении мигрантов является непредсказуемой, опрометчивой, нелогичной, несущей на себе клеймо плохого управления. С точки зрения традиционной таджикской, да и любой другой политической логики, действия, способствующие сближению стран, мягко выражаясь в области миграции, неразумны. Пора понять очень простую истину ГЛОБАЛИЗАЦИЯ это, и есть МИГРАЦИЯ. Миграцию невозможно остановить, перекрыть, запретить. Это явление 21 – века. Каким бы жестоким не был мир, всегда есть способ найти общий язык и разобраться в том, где ложь, а где истина. Очень хочется верить, что, наконец, то все сделают выводы и эти нелицеприятные истории останутся как во сне.

Есть такая притча. Один человек подошёл к воротам города, где сидел старец. Человек поздоровался с ним и спросил: «Скажи, старец, в этом городе хорошие люди живут?». А старец спросил: «Там, где ты жил раньше, жили хорошие люди?». Путник ответил: «Нет, плохие». Старец говорит: «И здесь живут плохие». Затем подошёл другой человек и задал тот же вопрос, на что старец спросил: «Там, где ты жил раньше, жили хорошие люди?». Путник ответил, что хорошие. И старец ему сказал, что в этом городе тоже живут хорошие люди. Суть притчи такова, что мир видит человека таким, каким он сам видит мир вокруг.

РАХМОН УЛЬМАСОВ

ДЖОВИД ИКРОМОВ

ТАДЖИКИСТАН В ЗЕРКАЛЕ МИГРАЦИИ

ISBN 978-99975-46-87-6



Поступило в печать 25.02.2016. Подписано в печать
11.04.2016. Формат 60x84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура литературная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 8,25. Тираж 100 экз. Заказ № 71

Отпечатано в типографии ООО «ЭР-граф».
734036, г. Душанбе, ул. Р. Набиева 218.
Тел: (+992 37) 233-17-17